

Presentación

Carlos E. Sepúlveda

SciELO Books / SciELO Livros / SciELO Libros

SEPÚLVEDA, C.E. Presentación. In: SEPÚLVEDA RICO, C.E., LÓPEZ CAMACHO, D., and GALLEGO ACEVEDO, J.M., eds. *Los límites de la estratificación: en busca de alternativas* [online]. Bogotá: Editorial Universidad del Rosario: Alcaldía Mayor de Bogotá D.C., 2014, pp. xv-xviii. ISBN: 978-958-738-537-3. <https://doi.org/10.7476/9789587385373.0002>.



All the contents of this work, except where otherwise noted, is licensed under a [Creative Commons Attribution 4.0 International license](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/).

Todo o conteúdo deste trabalho, exceto quando houver ressalva, é publicado sob a licença [Creative Commons Atribuição 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/).

Todo el contenido de esta obra, excepto donde se indique lo contrario, está bajo licencia de la licencia [Creative Commons Reconocimiento 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/).

Presentación

Carlos E. Sepúlveda*

Este libro surge del propósito de la Secretaría Distrital de Planeación (SDP) de Bogotá D.C. en avanzar en el entendimiento de la problemática de la estratificación socioeconómica en la capital colombiana y contribuir con la entrega de propuestas concretas respecto a alternativas de mejores esquemas de focalización de subsidios cruzados en servicios públicos domiciliarios. El objetivo central es estudiar la relación entre estratificación, avalúo catastral y condiciones socioeconómicas de los hogares bogotanos, como insumo para nuevos modelos de clasificación¹ y coincide con un amplio debate propuesto por la misma Secretaría respecto a la pertinencia de la estratificación frente al avance de políticas de desarrollo urbano e integración social en la capital.

El estudio es el resultado de una afortunada coincidencia entre los propósitos institucionales de la SDP y una amplia agenda que desde la Universidad del Rosario se ha venido desarrollando años atrás, complementada con experiencia directa en la definición de política pública y consultoría sobre temas relacionados.

El equipo de investigación reunió un nutrido grupo de profesionales de distintas áreas del conocimiento (estadísticos, sociólogos, ingenieros catastrales y economistas), con experiencia alrededor del tema de estratificación

* Profesor principal, Facultad de Economía de la Universidad del Rosario.

¹ Contrato 197 de 2013 entre la Secretaría Distrital de Planeación de Bogotá, D.C., y la Facultad de Economía de la Universidad del Rosario.

socioeconómica, política social, servicios públicos domiciliarios, regulación económica, análisis estadístico e información catastral. El grupo de trabajo estuvo conformado por un equipo de la Facultad de Economía de la Universidad del Rosario (Juan Miguel Gallego, Luis H. Gutiérrez, Manuel Ramírez y Carlos Sepúlveda) y un equipo externo (Denis López, Javier Acosta, Leonardo Bernal, Jaime Bonilla, Alexis Maluendas, Guillermo Rivas y Fabio Tejedor).

Como Subdirector del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), entre 2008 y 2011, tuve la tarea de coordinar el trabajo de actualización de la metodología de estratificación socioeconómica, de acuerdo con los lineamientos del Conpes 3386 de 2005. La propuesta de actualización metodológica se trabajó intensamente con distintas instituciones públicas (Presidencia de la República, Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, IGAC, DNP, comisiones de regulación de servicios públicos domiciliarios, entre otros) y se presentó al gobierno nacional para su análisis. El trabajo realizado fue un insumo importante para este estudio.

Gran parte del equipo externo de la Universidad del Rosario participó en el grupo técnico que en su momento apoyó el desarrollo metodológico en el DANE. La coordinación técnica estuvo en ese entonces en cabeza de Denis López, quien nuevamente, para este estudio, ha estado al frente del equipo técnico en el desarrollo de los diferentes modelos y análisis estadísticos. Denis tiene un amplio conocimiento en servicios públicos domiciliarios, habiendo trabajado en la Junta Nacional de Tarifas del Departamento Nacional de Planeación (DNP), como asesor de la Comisión de Regulación de Energía y Gas (CREG), y como Superintendente Delegado de Telecomunicaciones de la Superservicios.

La discusión alrededor de la estratificación incluyó análisis de la focalización de subsidios e impuestos a los hogares y balance fiscal. Juan Miguel Gallego, profesor asociado de la Universidad del Rosario, con su experiencia en análisis de incidencia de política social, fue fundamental para ubicar adecuadamente el debate social y fiscal. Con una amplia trayectoria en investigación, Juan Miguel apoyó la Misión de Ciudades, convocada por el DNP en 2013, en el tema de calidad de vida, así como estudios de incidencia de subsidios e impuestos en los hogares colombianos a partir de la *Encuesta de calidad de vida 2003 y 2008*. De igual forma, asesoró al DANE y a la Secretaría Distrital de Planeación en el diseño e implementación de la *Encuesta mul-*

tipropósito para Bogotá en 2011, la cual es una de las fuentes de insumo más importantes para el estudio que presentamos en esta obra.

Una mención especial requiere el rol de Manuel Ramírez Gómez (q.e.p.d.), hasta hace poco Coordinador del Grupo de Investigación de Economía del Rosario. Manuel fue siempre un gran maestro y guía a lo largo de parte importante de la vida profesional de muchos de nosotros. Fue columna fundamental en el desarrollo de este trabajo con su innegable aporte al entendimiento de la política económica en Colombia, particularmente en temas regulatorios y sociales. Esta publicación es una oportunidad para agradecerle sus enseñanzas y brindar un homenaje a su vida y obra.

El buen término de este libro se debió, además del compromiso y dedicación de todos los miembros del equipo de trabajo, a la muy positiva, receptiva y proactiva posición por parte de la Secretaría Distrital de Planeación a lo largo de toda la investigación. Agradecemos especialmente la retroalimentación de Gerardo Ardila, Roberto Prieto, Ariel Carrero, Adriana García y María Esperanza Corredor. Bajo el liderazgo de Gerardo Ardila, la SDP nos abrió diferentes espacios de discusión a nivel interno e interinstitucional, a nivel distrital y nacional, permitiendo un debate muy enriquecedor alrededor de nuestros resultados. Agradecemos, en esta línea, a los asistentes del seminario de discusión semanal de Fedesarrollo, del Foro Interinstitucional y de Expertos convocado por la SDP el 13 de agosto de 2014, y a los diferentes subdirectores, directores y asesores de la SDP que han participado en las discusiones internas.

Finalmente, queremos agradecer la lectura completa del libro y los aportes de Evamaría Uribe y Jorge Iván González. Como Superintendente de Servicios Públicos Domiciliarios, Evamaría fue una aliada clave en la agenda de actualización de la metodología de estratificación que en su momento avanzó el DANE. Conocedora del sector de servicios públicos domiciliarios, Evamaría nos brindó sugerencias muy pertinentes frente a aspectos que requieren fortalecerse para resultar en propuestas de subsidios cruzados factibles, teniendo en cuenta los principios y el marco normativo del sistema de solidaridad vigente.

Jorge Iván González, como Manuel Ramírez, fue miembro del Comité de Expertos Independientes de Estratificación del DANE entre 2008 y 2011. Durante este trabajo, ha sido nuestro principal interlocutor académico con la SDP y autor del prólogo del presente libro. A través de numerosas, intensas y muy amenas discusiones, Jorge Iván ha sido un engranaje ideal para que

los insumos que esta obra brinda contribuyan al programa de política social impulsado por el Distrito Capital.

Las opiniones expresadas a lo largo de cada uno de los capítulos son responsabilidad exclusiva de los autores y no comprometen a ninguna institución.