

## Front Matter / Elementos Pré-textuais / Páginas Iniciais

Telma Maria Gonçalves Menicucci

SciELO Books / SciELO Livros / SciELO Libros

MENICUCCI, TMG. *Público e privado na política de assistência à saúde no Brasil: atores, processos e trajetória* [online]. Rio de Janeiro: Editora FIOCRUZ, 2007, pp. 1-7. ISBN 978-85-7541-356-2. Available from SciELO Books <<http://books.scielo.org>>.

---



All the contents of this work, except where otherwise noted, is licensed under a [Creative Commons Attribution 4.0 International license](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/).

Todo o conteúdo deste trabalho, exceto quando houver ressalva, é publicado sob a licença [Creative Commons Atribuição 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/).

Todo el contenido de esta obra, excepto donde se indique lo contrario, está bajo licencia de la licencia [Creative Commons Reconocimiento 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/).

**Público e Privado**  
**na Política de Assistência**  
**à Saúde no Brasil**  
**atores, processos e trajetória**

FUNDAÇÃO OSWALDO CRUZ

Presidente

*Paulo Ernani Gadelha Vieira*

Vice-Presidente de Ensino,  
Informação e Comunicação

*Nísia Trindade Lima*

EDITORIA FIOCRUZ

Diretora

*Nísia Trindade Lima*

Editor Executivo

*João Carlos Canossa Mendes*

Editores Científicos

*Gilberto Hochman*

*Ricardo Ventura Santos*

Conselho Editorial

*Ana Lúcia Teles Rabello*

*Armando de Oliveira Schubach*

*Carlos E. A. Coimbra Jr.*

*Gerson Oliveira Penna*

*Joseli Lannes Vieira*

*Lígia Vieira da Silva*

*Maria Cecília de Souza Minayo*

**Público e Privado**  
**na Política de Assistência**  
**à Saúde no Brasil**  
**atores, processos e trajetória**

Telma Maria Gonçalves Menicucci

1ª Reimpressão



Copyright © 2007 da autora  
Todos os direitos desta edição reservados à  
FUNDAÇÃO OSWALDO CRUZ / EDITORA

ISBN: 978-85-7541-138-4

1ª edição: 2007

1ª reimpressão: 2011

Capa, projeto gráfico e editoração eletrônica

*Carlota Rios*

Copidesque e revisões

*Jorge Montinho*

Supervisão Editorial

*Janaina de Souza Silva*

Catálogo-na-fonte

Centro de Informação Científica e Tecnológica

Biblioteca da Escola Nacional de Saúde Pública Sergio Arouca

---

M545p Menicucci, Telma Maria Gonçalves

Público e privado na política de assistência à saúde no Brasil: atores, processos e trajetória. / Telma Maria Gonçalves Menicucci. – Rio de Janeiro : Editora FIOCRUZ, 2007.

320 p., tab., graf.

1.Assistência à Saúde-Brasil. 2.Setor Público. 3.Setor Privado. 4.Reforma dos Serviços de Saúde-história. 5.Política de Saúde-história. 6.Saúde Suplementar. 7.Sistema Único de Saúde. 8.Regulamentação Governamental. I.Título.

CDD - 22.ed. – 362.104250981

---

2011

EDITORA FIOCRUZ

Av. Brasil, 4036 – térreo – sala 112 – Manguinhos

21040-361 – Rio de Janeiro – RJ

Tels: (21) 3882-9039 / 3882-9041

Telefax: (21) 3882-9006

e-mail: [editora@fiocruz.br](mailto:editora@fiocruz.br)

[www.fiocruz.br](http://www.fiocruz.br)

Para meus filhos, Paulinho, Juliana e Cacá, o sentido mais profundo em qualquer conjuntura e sob quaisquer condições; para minha irmã Tânia, meu porto seguro depois de tantas perdas

*Se nós estamos querendo atingir objetivos como universalização, equanimidade, integralidade do sistema, participação, é impossível que um setor importante da assistência à saúde fique sujeito às leis do mercado.*  
(Deputado constituinte Eduardo Jorge, Diário do Congresso Nacional, 17/7/1987)

# Sumário

|  |     |
|--|-----|
| Prefácio   | 11  |
| Apresentação   | 15  |
| <b>1</b> Os Argumentos Analíticos:<br>a perspectiva histórica e institucional            | 21  |
| <b>2</b> A Constituição do <i>Mix</i> Privado/Público<br>na Assistência à Saúde          | 57  |
| <b>3</b> As Formas Privadas de Assistência à Saúde:<br>desenvolvimento e características | 103 |
| <b>4</b> A Reforma da Política de Saúde:<br>inovação e continuidade – 1975/2000          | 163 |
| <b>5</b> A Regulação da Assistência à Saúde Suplementar                                  | 233 |
| Conclusões   | 291 |
| Referências  | 303 |