

## Front Matter / Elementos Pré-textuais / Páginas Iniciais

Ivone Freire Costa

SciELO Books / SciELO Livros / SciELO Libros

COSTA, IF. *Polícia e sociedade: gestão de segurança pública violência e controle social* [online]. Salvador: EDUFBA, 2005, pp. 1-7. ISBN 978-85-232-1219-3. Available from SciELO Books <<http://books.scielo.org>>.



All the contents of this work, except where otherwise noted, is licensed under a [Creative Commons Attribution 4.0 International license](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/).

Todo o conteúdo deste trabalho, exceto quando houver ressalva, é publicado sob a licença [Creative Commons Atribuição 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/).

Todo el contenido de esta obra, excepto donde se indique lo contrario, está bajo licencia de la licencia [Creative Commons Reconocimiento 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/).

**POLÍCIA E SOCIEDADE**  
**GESTÃO DE SEGURANÇA PÚBLICA, VIOLÊNCIA E**  
**CONTROLE SOCIAL**

*Universidade Federal da Bahia*

*Reitor*

Naomar de Almeida Filho

*Vice-reitor*

Francisco José Gomes Mesquita

*Escola de Administração*

*Diretor*

Reginaldo Souza Santos

*Núcleo de Pós-Graduação-NPGA*

*Coordenador*

Francisco Teixeira

*Escola de Administração da UFBA*

Av. Reitor Miguel Calmon, s/n. - 3º andar - Vale do Canela

CEP: 40.110-100 - Salvador - Bahia

Tel.: (71) 3247-4415 | 3237-4544 - ramal 224

[www.adm.ufba.br](http://www.adm.ufba.br)



*Editora da UFBA*

*Diretora*

Flávia M. Garcia Rosa

*Editora da UFBA*

Rua Barão de Geremoabo, s/n - Campus de Ondina

CEP 40170-290 - Salvador - BA - Tel/fax: (71) 3263-6164

[www.edufba.ufba.br](http://www.edufba.ufba.br)

[edufba@ufba.br](mailto:edufba@ufba.br)

**Ivone Freire Costa**

**POLÍCIA E SOCIEDADE**  
**GESTÃO DE SEGURANÇA PÚBLICA, VIOLÊNCIA E**  
**CONTROLE SOCIAL**

EDUFBA  
Salvador  
2005

© 2005 by Ivone Freire Costa  
Direitos para esta edição cedidos à  
Editora da Universidade Federal da Bahia  
Feito o depósito legal

Nenhuma parte deste livro pode ser reproduzida,  
sejam quais forem os meios empregados, a não ser com a  
permissão escrita do autor e da editora, conforme a  
Lei nº 9610 de 19 de fevereiro de 1998

*Capa: Antonio Ney S. Oliveira Filho  
Menandro Ramos*

*Projeto gráfico: Joe Lopes*

*Editoração: Antonio Ney S. Oliveira Filho*

*Revisão de Textos: Maria Vicentini*

*Revisão Editorial: Tania A. Bezerra e Magel C. Carvalho*

Biblioteca Central Reitor Macêdo Costa - UFBA

C837 Costa, Ivone Freire.

Polícia e sociedade. *Gestão de segurança pública, violência e controle social / Ivone Freire Costa ; projeto gráfico : Joe Lopes ; editoração : Antonio Ney S. Oliveira Filho; Revisão de textos: Maria Vicentini; Revisão editorial: Tânia A. Bezerra e Magel C. Carvalho. - Salvador : EDUFBA, 2005.*  
244 p.

Originalmente apresentado como tese (doutorado) - Universidade Técnica de Lisboa, Instituto Superior de Economia e Gestão, 2003.  
ISBN 85-232-0344-3

1. Segurança pública - Brasil 2. Controle social - Brasil. 3. Violência - Brasil. 4. Polícia - Brasil - História. 5. Policiais - Relações com a comunidade - Salvador (BA). 6. Responsabilidade social. 7. Liberdade (Salvador, BA). I. Título.

CDU - 351.759.6(81)

CDD - 354.81

O conteúdo desta obra foi aprovado pelo Conselho Científico da FAPESB



*À paz mundial, à memória da minha mãe Dedê  
Aos meus filhos, Andreh Hyor e Dila Mara  
A Erivaldo, meu marido, o amigo e companheiro de vida.*

# Sumário

**Apresentação 09**

**Prefácio 11**

**Introdução 15**

## **PARTE I - ANÁLISE SÓCIO-ORGANIZACIONAL E PROBLEMÁTICA DA BUROCRACIA 23**

**Projeto Ideológico da Modernidade  
e a Desestruturação do Controle Social 25**

Ordem e Controle Social 31

A Crise do Estado Social 35

**O Funcionalismo na Análise**

**Sócio - Organizacional – Conceitos Preliminares 45**

O Positivismo 46

A Anomia 49

O Desvio 53

O Controle Social 58

**Organização Burocrática e Controle Social 65**

Burocracia, Organização e Poder 66

Delineamento e Complexidade da Organização Burocrática 68

O Fenômeno Burocrático na Dinâmica do Poder 73

O Paradoxo da Arquitetura Burocrática e a Insegurança Social 76

**Violência, Controle Social e Polícia no Brasil 85**

Diferentes Abordagens sobre a Violência e o Controle Social 86

Conceito e Evolução do Significado Institucional da Polícia 95

Gênese Institucional da Polícia no Brasil 98

A Organização Policial no Brasil-Colônia 99

As Milícias do Império 101

A Consolidação da Organização da Polícia na República 103

Reflexão Crítica sobre o Papel da Polícia no Brasil 106

## **PARTE II - SEGURANÇA, POLÍCIA E SOCIEDADE 109**

**Polícia e Sociedade 111**

A Visão das Camadas Populares 113

A Visão da Polícia 117

<b>Violência e Segurança Pública</b>	<b>121</b>
A Insegurança nos Bairros Populares de Salvador	<b>122</b>
Violência Sofrida pelas Camadas Populares	<b>122</b>
Violência Sofrida pela Polícia	<b>125</b>
Razões da Insegurança nas Áreas Populares de Salvador	<b>128</b>
A Ótica dos Chefes de Família e o Problema das Drogas	<b>130</b>
A Ótica da Polícia e o Problema das Drogas	<b>131</b>
A Ineficácia da Polícia	<b>135</b>
<b>Segurança Pública e Responsabilidade Social</b>	<b>141</b>
A Visão dos Chefes de Família	<b>141</b>
Avaliação do Desempenho da Polícia	<b>143</b>
Auto-Avaliação da Polícia para a Segurança Pública	<b>148</b>
Estratégias de Sobrevivência Popular e Policial	<b>161</b>
<b>Indicações e Tendências no Âmbito da Segurança Pública</b>	<b>169</b>
Perspectiva da Polícia	<b>176</b>
Perspectiva das Camadas Populares	<b>177</b>
Insegurança Social	<b>182</b>
<b>Conclusão</b>	<b>184</b>
<b>Aportes Metodológicos do Estudo de Caso: a Polícia em Salvador</b>	<b>201</b>
<b>Notas</b>	<b>215</b>
<b>Referências</b>	<b>225</b>