

## Front Matter / Elementos Pré-textuais / Páginas Iniciais

Tiago Nery

SciELO Books / SciELO Livros / SciELO Libros

NERY, T. *A política externa brasileira e a UNASUL: geopolítica e expansão do capitalismo brasileiro na América do Sul* [online]. Rio de Janeiro: EDUERJ, 2021, pp. 1-18. Sociedade e política collection. ISBN: 978-65-87949-19-2.

<https://doi.org/10.7476/9786587949192>.

---



All the contents of this work, except where otherwise noted, is licensed under a [Creative Commons Attribution 4.0 International license](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/).

Todo o conteúdo deste trabalho, exceto quando houver ressalva, é publicado sob a licença [Creative Commons Atribuição 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/).

Todo el contenido de esta obra, excepto donde se indique lo contrario, está bajo licencia de la licencia [Creative Commons Reconocimiento 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/).

## A POLÍTICA EXTERNA BRASILEIRA E A UNASUL:

---

GEOPOLÍTICA E EXPANSÃO DO CAPITALISMO BRASILEIRO NA  
AMÉRICA DO SUL



UNIVERSIDADE DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO

*Reitor*

Ricardo Lodi Ribeiro

*Vice-reitor*

Mario Sergio Alves Carneiro



EDITORA DA UNIVERSIDADE DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO

**Conselho Editorial**

João Feres Júnior (presidente)

Henriqueta do Coutto Prado Valladares

Hilda Maria Montes Ribeiro de Souza

Italo Moriconi Junior

José Ricardo Ferreira Cunha

Lucia Maria Bastos Pereira das Neves

Luciano Rodrigues Ornelas de Lima

Maria Cristina Cardoso Ribas

Tania Maria Tavares Bessone da Cruz Ferreira

Anibal Francisco Alves Bragança (EDUFF)

Katia Regina Cervantes Dias (UFRJ)



**IESP.UERJ**

Instituto de Estudos Sociais e Políticos

**Coleção Sociedade e Política**

*Editores*

José Szwako (zeszwako@iesp.uerj.br)

Cristina Buarque de Hollanda (cristinabuarque@iesp.uerj.br)

*Conselho científico*

Antônio Sérgio Guimarães (USP)

Breno Bringel (IESP-UERJ)

Fabiano Santos (IESP-UERJ)

Flávia Biroli (UnB)

Gilberto Hochman (FIOCRUZ)

João Feres Júnior (IESP-UERJ)

José Maurício Domingues (IESP-UERJ)

Leonardo Avritzer (UFMG)

Maria Stella G. Porto (UnB)

Pablo Gentili (CLACSO)

Rachel Meneguello (UNICAMP)

Sergio Costa (Frei Universität – Alemanha)

TIAGO NERY

A POLÍTICA EXTERNA BRASILEIRA E A UNASUL:

---

GEPOLÍTICA E EXPANSÃO DO CAPITALISMO BRASILEIRO NA  
AMÉRICA DO SUL



Rio de Janeiro  
2021

Copyright © 2021, EdUERJ.

Todos os direitos desta edição reservados à Editora da Universidade do Estado do Rio de Janeiro. É proibida a duplicação ou reprodução deste volume, ou de parte do mesmo, em quaisquer meios, sem autorização expressa da editora.



EdUERJ

EDITORA DA UNIVERSIDADE DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO

Rua São Francisco Xavier, 524 – Maracanã

CEP 20550-013 – Rio de Janeiro – RJ – Brasil

Tel./Fax.: 55 (21) 2334-0720 / 2334-0721

www.eduerj.uerj.br

eduerj@uerj.br

*Editor Executivo*

*Coordenadora Administrativa*

*Coordenadora Editorial*

*Assistente Editorial*

*Coordenador de Produção*

*Pós-revisão*

*Capa*

*Diagramação e Projeto Gráfico*

*Revisão*

João Feres Júnior

Elisete Cantuária

Silvia Nóbrega de Almeida

Thiago Braz

Mauro Siqueira

Iris Figueiredo

Júlio Nogueira

Emílio Biscardi

Maria Caú

Luiz Augusto Campos/IESP

João Martorelli

CATALOGAÇÃO NA FONTE  
UERJ/REDE SIRIUS/NPROTEC

N445

Nery, Tiago.

A política externa brasileira e a UNASUL: geopolítica e expansão do capitalismo brasileiro na América do Sul / Tiago Nery. - 1. ed. - Rio de Janeiro : EdUERJ, 2021.

380 p. : 14x21 cm ; il.

ISBN 978-65-991111-2-9

1. Brasil – Relações exteriores. 2. América do Sul – Condições econômicas. 3. Geografia política. I. Título. II. Série.

CDU 327(81)

Bibliotecário: Rinaldo C. Magallon CRB-7/5016

À Luiza e Beatriz, canções que iluminam a minha vida.  
À Emilia, amor presente nos momentos felizes e difíceis desta travessia.  
Aos meus pais, Antonio Carlos e Maria, e ao meu irmão Lucas,  
pelo afeto permanente.  
À tia Marília Monteiro, saudade imensa de nossas conversas sobre  
a história e a vida.

## AGRADECIMENTOS

A César Guimarães, com quem muito aprendi como ser humano, professor e amigo.

À Maria Regina, fonte de inspiração permanente como acadêmica e amiga.

A Carlos Milani, pela amizade e pelo apoio constante.

À Letícia Pinheiro, pela amizade e pelo carinho de sempre.

Aos amigos e familiares que me acompanham nessa estrada de pó e esperança, cuja existência foi fundamental nessa longa travessia.

A Breno Bringel, pelos primeiros passos para esta publicação.

A José Szwako e à Cristina Buarque, pelo apoio decisivo para que este sonho se tornasse realidade.

À Juliana Rocha, por sua inestimável ajuda na fase final de preparação do livro.

Ao IESP/UERJ, instituição responsável pela formação de inúmeros pesquisadores de ciências sociais ao longo da história, a que devo parte fundamental de minha formação acadêmica e humana.

À EdUERJ, na pessoa do Prof. João Feres Jr., por tornar este sonho concreto.

Os americanos do Sul não se conhecem uns aos outros.

*Manoel Bomfim*

*Los pueblos que no se conocen, han de darse prisa para conocerse,  
como quienes van a pelear juntos.*

*José Martí*

A rebelião dos fracos chama-se violência.  
A violência dos poderosos chama-se impunidade.

*Carlos Fuentes*



## LISTA DE ABREVIATURAS E SIGLAS

AIC	Agenda de Implementação Consensuada
Aladi	Associação Latino-Americana de Integração
Alalc	Associação Latino-Americana de Livre Comércio
ALBA-TCP	Aliança Bolivariana para os Povos da Nossa América – Tratado de Comércio dos Povos
Alca	Área de Livre Comércio das Américas
Alcsa	Área de Livre Comércio Sul-Americana
Apec	Asian-Pacific Economic Cooperation
API	Agenda Prioritária de Projetos de Integração
Asean	Associação de Nações do Sudeste Asiático
BDC	Banco de Desenvolvimento da Coreia
BID	Banco Interamericano de Desenvolvimento
BNDES	Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social
BRICS	Brasil, Rússia, Índia, China e África do Sul
C&T	Ciência e Tecnologia
CAF	Corporação Andina de Fomento
CAFTA–DR	Tratado de Livre Comércio entre República Dominicana, América Central e Estados Unidos
CAMEX	Câmara de Comércio Exterior
CAN	Comunidade Andina de Nações
Caricom	Comunidade do Caribe
CCT	Comitê de Coordenação Técnica

CDE	Comitê de Direção Executiva
CDS	Conselho Sul-Americano de Defesa
CEED	Centro de Estudos Estratégicos de Defesa
CELAC	Comunidade dos Estados Latino-Americanos e Caribenhos
CEPAL	Comissão Econômica para a América Latina e o Caribe
CES	Conselho Energético Sul-Americano
CEU	Conselho Eleitoral da Unasul
CGDECAS	Coordenação-Geral de Assuntos Econômicos da América do Sul, Central e Caribe
CNA	Confederação da Agricultura e Pecuária do Brasil
CNI	Confederação Nacional da Indústria
Cosiplan	Conselho Sul-Americano de Infraestrutura e Planejamento
COSUCTI	Conselho Sul-Americano de Ciência, Tecnologia e Inovação
CPMF	Contribuição Provisória sobre Movimentação Financeira
CRA	Contingency Reserve Arrangement
CSC	Conselho Sul-Americano de Cultura
CSDS	Conselho Sul-Americano de Desenvolvimento Social
CSE	Conselho Sul-Americano de Educação
CSEF	Conselho Sul-Americano de Economia e Finanças
CSN	Comunidade Sul-Americana de Nações
CSNU	Conselho de Segurança das Nações Unidas
CSPMD	Conselho Sul-Americano sobre o Problema Mundial das Drogas
CSS	Conselho de Saúde Sul-Americano
CTA	Centro Técnico Aeroespacial
CUT	Central Única dos Trabalhadores
DEM	Democratas

DOT	Conselho Sul-Americano em matéria de Segurança Cidadã, Justiça e Coordenação de Ações contra a Delinquência Organizada Transnacional
EID	Eixos de Integração e Desenvolvimento
Embraer	Empresa Brasileira de Aeronáutica S.A.
Fed	Federal Reserve
FIESP	Federação das Indústrias do Estado de São Paulo
Flasco	Faculdade Latino-Americana de Ciências Sociais
FMI	Fundo Monetário Internacional
Focem	Fundo para a Convergência Estrutural do Mercosul
Fonplata	Fundo Financeiro para o Desenvolvimento da Bacia do Prata
FUNDEF	Fundo de Manutenção e Desenvolvimento do Ensino Fundamental e de Valorização do Magistério
GATS	Acordo sobre o Comércio de Serviço
GATT	Acordo Geral de Tarifas e Comércio
GTE	Grupo Técnico Executivo
IBAS	Fórum de Diálogo Índia, Brasil e África do Sul
IED	Investimento Externo Direto
IIRSA	Iniciativa para a Integração da Infraestrutura Regional Sul-Americana
ISAGS	Instituto Sul-Americano de Governo em Saúde
ISI	Industrialização por Substituição de Importações
ITA	Instituto Tecnológico de Aeronáutica
JBD	Banco de Desenvolvimento do Japão
KfW	Kreditanstalt für Wiederaufbau
LOAS	Lei Orgânica da Assistência Social
MCCA	Mercado Comum Centro-Americano
MDIC	Ministério do Desenvolvimento, Indústria e Comércio Exterior

MDS	Ministério do Desenvolvimento Social
Mercosul	Mercado Comum do Sul
MNA	Movimento Não Alinhado
MPOG	Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão
MRE	Ministério das Relações Exteriores
Nafinsa	Nacional Financeira
NAFTA	Tratado de Livre Comércio da América do Norte
NDB	New Development Bank
OCDE	Organização para Cooperação e Desenvolvimento Econômico
OEА	Organização dos Estados Americanos
OIT	Organização Internacional do Trabalho
OMC	Organização Mundial do Comércio
OMS	Organização Mundial de Saúde
ONU	Organização das Nações Unidas
OTAN	Organização do Tratado do Atlântico Norte
OTCA	Organização do Tratado da Cooperação Amazônica
P&D	Pesquisa e Desenvolvimento
PAE	Plano de Ação Estratégica
Parlasul	Parlamento do Mercosul
PBF	Programa Bolsa Família
PEI	Política Externa Independente
PFL	Partido da Frente Liberal
PICE	Programa de Integração e Cooperação Econômica
PMDB	Partido do Movimento Democrático Brasileiro
PND	Plano Nacional de Desenvolvimento
PPA	Plano Plurianual
PPT	Presidência Pro Tempore

PSB	Partido Socialista Brasileiro
PSDB	Partido da Social-Democracia Brasileira
PSL	Partido Social Liberal
PT	Partido dos Trabalhadores
PTI	Programas Territoriais de Integração
Rebrip	Rede Brasileira de Integração dos Povos
SGP	Sistema Geral de Preferências
SOP	Standard Operating Procedures
SPD	Partido Social-Democrata Alemão
SUMOC	Superintendência da Moeda e do Crédito
TIAR	Tratado Interamericano de Assistência Recíproca
TIPNIS	Território Indígena Parque Nacional Isidoro Sécure
TPP	Trans-Pacific Partnership
TRIMS	Acordo sobre Medidas de Investimento Relacionadas ao Comércio
TRIPS	Acordo sobre Aspectos dos Direitos de Propriedade Intelectual Relacionados ao Comércio
TTIP	Transatlantic Trade and Investment Partnership
UE	União Europeia
Unasul	União de Nações Sul-Americanas
UNCTAD	Conferência das Nações Unidas sobre Comércio e Desenvolvimento
WIC	West-Indische Compagnie

# SUMÁRIO

Prefácio: A política e a economia da política externa brasileira .....	19
Apresentação.....	27
1. Sistema interestatal capitalista, política externa e autonomia.....	37
1.1 As dimensões sistêmica e doméstica da política externa.....	39
1.2 Estado, capitalismo e assimetrias no sistema internacional .....	53
1.3 A hegemonia dos Estados Unidos e a nova geografia do poder global.....	68
1.4 Unasul: autonomia regional e expansão do capitalismo brasileiro.....	93
1.5 Síntese do capítulo.....	104
2. Política externa brasileira, modelo de desenvolvimento e coalizões políticas.....	110
2.1 As relações entre política externa, autonomia e modelo de desenvolvimento no Brasil.....	111
2.2 Partidos políticos e polarização ideológica na política externa brasileira .....	136
2.3 Governo Fernando Henrique: reformas de mercado e diplomacia das credenciais .....	156

2.4 Governos Lula e Dilma: rearticulação entre política externa e desenvolvimento .....	170
2.5 Síntese do capítulo.....	193
3. Unasul e política externa brasileira: a América do Sul na geopolítica mundial contemporânea .....	197
3.1 A América do Sul e o Brasil na nova geopolítica mundial .....	199
3.2 A política externa brasileira para a América do Sul e os diferentes projetos de regionalismo na região .....	221
3.3 Unasul: um projeto político para a região .....	244
3.4 Síntese do capítulo.....	264
4. A expansão do capitalismo brasileiro na América do Sul .....	267
4.1 A ascensão do “resto” e as diferentes trajetórias da América Latina e da Ásia .....	268
4.2 A expansão do capitalismo brasileiro e seus impactos na América do Sul .....	291
4.3 A integração da infraestrutura regional: da IIRSA ao Cosiplan .....	320
4.4 Síntese do capítulo.....	339
Conclusão.....	343
Referências .....	353
Sobre o autor .....	379