

## Front Matter / Elementos Pré-textuais / Páginas Iniciais

Jairnilson Silva Paim

SciELO Books / SciELO Livros / SciELO Libros

PAIM, JS. *Reforma sanitária brasileira: contribuição para a compreensão e crítica* [online]. Salvador: EDUFBA; Rio de Janeiro: FIOCRUZ, 2008, pp. 1-7. ISBN 978-85-7541-359-3. Available from SciELO Books <<http://books.scielo.org>>.

---



All the contents of this work, except where otherwise noted, is licensed under a [Creative Commons Attribution 4.0 International license](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/).

Todo o conteúdo deste trabalho, exceto quando houver ressalva, é publicado sob a licença [Creative Commons Atribuição 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/).

Todo el contenido de esta obra, excepto donde se indique lo contrario, está bajo licencia de la licencia [Creative Commons Reconocimiento 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/).

# Reforma Sanitária Brasileira

Contribuição para a compreensão e crítica

UNIVERSIDADE FEDERAL DA BAHIA

REITOR

Naomar Monteiro de Almeida Filho

VICE-REITOR

Francisco Mesquita



E D U F B A

EDITORA DA UNIVERSIDADE  
FEDERAL DA BAHIA

DIRETORA

Flávia Goullart Mota Garcia Rosa

CONSELHO EDITORIAL

TITULARES

Angelo Szaniecki Perret Serpa

Alberto Brum Novaes

Caiuby Álves da Costa

Charbel Niño El Hani

Dante Eustachio Lucchesi Ramacciotti

José Teixeira Cavalcante Filho

Maria Vidal de Negreiros Camargo

SUPLENTE

Antônio Fernando Guerreiro de Freitas

Evelina de Carvalho Sá Hoisel

Cleise Furtado Mendes

Editora da UFBA

Rua Barão de Jeremoabo,

s/n - Campus de Ondina

40170-115 - Salvador - BA

Tel: +55 71 3283-6164

Fax: +55 71 3283-6160

[www.edufba.ufba.br](http://www.edufba.ufba.br)

[edufba@ufba.br](mailto:edufba@ufba.br)

FUNDAÇÃO OSWALDO CRUZ

PRESIDENTE

Paulo Gadelha

VICE-PRESIDENTE DE ENSINO,  
INFORMAÇÃO E COMUNICAÇÃO

Maria do Carmo Leal

EDITORA



F I O C R U Z

EDITORA FIOCRUZ

DIRETORA

Maria do Carmo Leal

EDITOR EXECUTIVO

João Carlos Canossa Mendes

EDITORES CIENTÍFICOS

Nísia Trindade Lima

Ricardo Ventura Santos

CONSELHO EDITORIAL

Ana Lúcia Teles Rabello

Armando de Oliveira Schubach

Carlos E. A. Coimbra Jr.

Gerson Oliveira Penna

Gilberto Hochman

Joseli Lannes Vieira

Lígia Vieira da Silva

Maria Cecília de Souza Minayo

Editora Fiocruz

Av. Brasil, 4036 - 1º Andar

Sala 112 - Manguinhos

21040-361 - Rio de Janeiro - RJ

Tel: +55 21 3882-9039 | 3882-9041

Fax: +55 21 3882-9006

[www.fiocruz.br/editora](http://www.fiocruz.br/editora)

[editora@fiocruz.br](mailto:editora@fiocruz.br)

JAIRNILSON SILVA PAIM

# Reforma Sanitária Brasileira

Contribuição para a compreensão e crítica

Edufba | Editora Fiocruz  
Salvador, Rio de Janeiro, 2008

© 2008 *by* Jairnilson Silva Paim

Direitos para esta edição cedidos à Edufba e Fundação Oswaldo Cruz | Editora.  
Feito o depósito legal.

Nenhuma parte deste livro pode ser reproduzida, sejam quais forem os meios empregados, a não ser com a permissão escrita do autor e das editoras, conforme a Lei nº 9.610, de 19 de fevereiro de 1998.

1ª Edição: 2008

1ª Reimpressão: 2010

CAPA E PROJETO GRÁFICO  
Gabriela Nascimento

EDITORAÇÃO  
Gabriela Nascimento

REVISÃO  
Flávia Garcia Rosa  
Nídia Lubisco

Biblioteca Central Reitor Macedo Costa - UFBA

O482 Paim, Jairnilson Silva.

Reforma sanitária brasileira : contribuição para a compreensão e crítica / Jairnilson Silva Paim. – Salvador : EDUFBA; Rio de Janeiro: FIOCRUZ, 2008.  
356 p.

ISBN 978-85-232-0529-4

1. Saúde pública - Pesquisa - Brasil. 2. Política de saúde - Brasil - História. 3. Medicina social - Brasil. 4. Reforma sanitária - Brasil. I. Título.

CDD – 362.1

A pesquisa que resultou neste livro recebeu o apoio do CNPq.



Para Teca, inclusive por me convencer que valia a pena.  
A Marcele e Maurício, por seguirem ensinando.  
E ao Luquinha, com quem continuo aprendendo.

# SUMÁRIO

9	PREFÁCIO
21	APRESENTAÇÃO
25	INTRODUÇÃO
35	A REFORMA SANITÁRIA BRASILEIRA COMO UM FENÔMENO SÓCIO-HISTÓRICO
49	PENSANDO A SOCIEDADE E O ESTADO NO BRASIL
69	CONJUNTURA DA TRANSIÇÃO DEMOCRÁTICA: DA CRIAÇÃO DO CEBES À CONSTITUIÇÃO
77	<i>O nascimento do Cebes</i>
83	<i>O Programa Nacional de Serviços Básicos de Saúde (Prev-Saúde)</i>
87	<i>O Plano de Reorientação da Assistência Médica no Âmbito da Previdência Social (o Plano do Conasp)</i>
96	<i>As Ações Integradas de Saúde (AIS)</i>
99	<i>A 8ª Conferência Nacional de Saúde</i>
125	<i>A Comissão Nacional da Reforma Sanitária (CNRS)</i>
135	<i>Sistema Unificado e Descentralizado de Saúde (SUDS)</i>
139	<i>O processo constituinte</i>
153	REFORMA SANITÁRIA COMO OBJETO DE REFLEXÃO TEÓRICO-CONCEITUAL
164	<i>Concepções de saúde</i>
168	<i>Concepções de práticas de saúde e de organização de serviços</i>
171	<i>Afinal, o que é Reforma Sanitária?</i>

175	O FINAL DO PERÍODO SARNEY
183	PERÍODO COLLOR
193	PERÍODO ITAMAR
203	PERÍODO FHC
241	PERÍODO LULA
269	ESTRATÉGIAS, FORÇAS POLÍTICAS, BASES SOCIAIS E PRÁXIS DA REFORMA SANITÁRIA
291	REFORMA SANITÁRIA E REVOLUÇÃO PASSIVA NO BRASIL
294	<i>As conquistas da Reforma</i>
296	<i>As promessas não cumpridas</i>
300	<i>Revolução passiva: a sua mais completa tradução?</i>
304	<i>Diálogo com estudos sobre a RSB</i>
308	<i>Reforma Sanitária ou Retórica Sanitária?</i>
310	<i>O “fantasma da classe ausente” e os novos sujeitos sociais</i>
312	<i>A RSB não é um “movimento desnaturado”</i>
313	<i>Perspectivas da Reforma Sanitária no Brasil</i>
323	COMENTÁRIOS FINAIS
327	SOBRE A METODOLOGIA
331	REFERÊNCIAS