

Apresentação

Avaliando a implantação das intervenções em saúde: novas contribuições

Zulmira Maria de Araújo Hartz
Ligia Maria Vieira da Silva
(orgs.)

SciELO Books / SciELO Livros / SciELO Libros

HARTZ, ZMA., and SILVA, LMV. orgs. Apresentação - Avaliando a implantação das intervenções em saúde: novas contribuições. In: *Avaliação em saúde: dos modelos teóricos à prática na avaliação de programas e sistemas de saúde* [online]. Salvador: EDUFBA; Rio de Janeiro: Editora FIOCRUZ, 2005, pp. 11-13. ISBN: 978-85-7541-516-0. Available from: doi: [10.7476/9788575415160](https://doi.org/10.7476/9788575415160). Also available from in ePUB from: <http://books.scielo.org/id/xzdnf/epub/hartz-9788575415160.epub>



All the contents of this work, except where otherwise noted, is licensed under a [Creative Commons Attribution 4.0 International license](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/).

Todo o conteúdo deste trabalho, exceto quando houver ressalva, é publicado sob a licença [Creative Commons Atribuição 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/).

Todo el contenido de esta obra, excepto donde se indique lo contrario, está bajo licencia de la licencia [Creative Commons Reconocimiento 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/).

AVALIANDO A IMPLANTAÇÃO DAS INTERVENÇÕES EM SAÚDE: NOVAS CONTRIBUIÇÕES

Vários fatores de ordem teórica e prática podem influenciar a reprodutibilidade operacional ou a transferência, do nacional ao local, de uma intervenção de saúde.

A análise de implantação ou implementação tem exatamente como foco da avaliação a relação entre a intervenção (políticas, programas, serviços, ações) e seu contexto de inserção na produção dos efeitos, o que se torna particularmente importante quando a intervenção é complexa, com múltiplos componentes e contingencial. A compreensão das diversas injunções de natureza técnica, ética ou política, relacionadas ao sucesso ou resistência organizacional se tornam indispensáveis de serem mensuradas e analisadas no momento de se explicar «o porquê e o como» da efetividade dessas ações e se constituem no eixo dos estudos de caso aqui apresentados.

Neste livro, concebemos como público-alvo todos os profissionais de saúde que, no campo das práticas ou da pesquisa, se questionam sobre a integridade, a qualidade e a integração das intervenções no sistema único de saúde (SUS), interessados que estão em demonstrar a credibilidade dos resultados de sua implantação e dos seus efeitos sobre a saúde da população. O que nos orientou na sua organização foi uma tentativa de facilitar respostas para um conjunto de indagações que compartilhamos com os autores dos diversos capítulos no ensino da avaliação de programas e sistemas locais de saúde, em projetos de formação acadêmica ou profissional. Ele se coloca assim enquanto ferramenta didática para o leitor que pretenda compreender e participar de uma análise de implantação em suas diversas etapas, integrando adequadamente a contribuição dos processos e resultados das ações focalizadas com a agenda política nas quais estão

inseridas. Este conjunto de experiências tenta, portanto, responder a uma ou mais das seguintes questões gerais:

Como elaborar modelos e medidas para avaliar a implantação ou implementação das intervenções de saúde?

Qual a contribuição dos diferentes componentes ou atividades para a produção dos resultados dessas ações?

Como explicar a interação do meio de implantação e os efeitos observados?

Em um formato mais específico, os diversos capítulos, abaixo sumarizados, sugerem pistas de resposta para as seguintes indagações:

- a) Qual o modelo teórico ou lógico supostamente mais adequado às diferentes intervenções focalizadas?
- b) Que abordagens parecem ser mais apropriadas para construir os instrumentos metodológicos (escolha de critérios, indicadores e medidas de maior relevância)?
- c) Como atribuir pesos e padrões para estimar o grau de implantação?
- d) Como verificar as relações entre os diversos níveis de análise: a implantação das ações, o contexto e os efeitos observados?
- e) Que formatos adotar para a apresentação dos resultados dos estudos?

No primeiro capítulo, o «estado da arte» da avaliação é revisado com o objetivo de estabelecer um diálogo entre diferentes marcos conceituais, tipologias e estratégias para a avaliação em saúde, bem como situar os demais capítulos em relação ao elenco de possibilidades dessa temática.

O segundo capítulo trabalha com diretrizes teórico-metodológicas para elaboração dos modelos das intervenções no âmbito das pesquisas avaliativas, cuja operacionalização se apóia na utilização das técnicas de consenso, objeto do terceiro capítulo.

O capítulo 4, embora se constituindo ainda em resultados de um «estudo de caso piloto», utilizando a matriz preliminar do modelo submetido ao consenso, relatado no capítulo anterior, abrange o conjunto de componentes da análise de implantação, aplicada a avaliação da gestão descentralizada, em um sistema local de saúde.

Os capítulos 5 e 6, ambos relacionados às ações de controle para redução da mortalidade infantil na região Nordeste, abordam os componentes 1 e 2 da análise de implantação, tendo como eixo as seguintes questões gerais, respectivamente:

Qual é a influência do contexto político-organizacional na implantação de um programa intersetorial em um estudo de caso no estado da Bahia?

Como as variações no grau de implantação influenciam os efeitos observados em dois estudos de caso no estado de Pernambuco?

O capítulo 7, tradução do relato de uma experiência canadense, convergindo e reforçando a importância dos aspectos metodológicos previamente abordados, conclui nosso livro enfocando uma questão de importância fundamental: a universalidade de alguns problemas e alternativas, próprios à avaliação da integração das práticas em organizações assistenciais, que certamente contribuirão para se avaliar o êxito da implantação da política nacional de regionalização na perspectiva do SUS.

Fruto de uma experiência ao mesmo tempo didática e de investigação, centrada em uma íntima interação com os serviços de saúde, este livro é, portanto, o produto da interseção entre diversos temas e disciplinas – matéria-prima do campo da avaliação em saúde, que esperamos possa ser continuamente aprimorada na prática avaliativa de nossos leitores.

As organizadoras