

Front Matter / Elementos Pré-textuais / Páginas Iniciais

SciELO Books / SciELO Livros / SciELO Libros

CARVALHO, JO. *Desenvolvimento regional: um problema político* [online]. 2nd ed. Campina Grande: EDUEPB, 2014, pp. 1-10. Diversidades Regionais collection. ISBN 9788578792770. Available from SciELO Books <<http://books.scielo.org>>.



All the contents of this work, except where otherwise noted, is licensed under a Creative Commons Attribution-Non Commercial-ShareAlike 3.0 Unported.

Todo o conteúdo deste trabalho, exceto quando houver ressalva, é publicado sob a licença Creative Commons Atribuição - Uso Não Comercial - Partilha nos Mesmos Termos 3.0 Não adaptada.

Todo el contenido de esta obra, excepto donde se indique lo contrario, está bajo licencia de la licencia Creative Commons Reconocimiento-NoComercial-CompartirIgual 3.0 Unported.

Otamar de Carvalho

**DESENVOLVIMENTO
REGIONAL**

Um problema político

COLEÇÃO
DIVERSIDADES
REGIONAIS





Universidade Estadual da Paraíba

Prof. Antônio Guedes Rangel Júnior | *Reitor*

Prof. José Ethan de Lucena Barbosa | *Vice-Reitor*



Editora da Universidade Estadual da Paraíba

Cidoval Morais de Sousa | *Diretor*

Conselho Editorial

Presidente

Cidoval Morais de Sousa

Conselho Científico

Alberto Soares Melo

Hermes Magalhães Tavares

José Esteban Castro

José Etham de Lucena Barbosa

José Tavares de Sousa

Marcionila Fernandes

Olival Freire Jr

Roberto Mauro Cortez Motta

Editores Assistentes

Arão de Azevedo Souza

Antonio Roberto Faustino da Costa

Conselho Coleção Diversidades Regionais

Carlos Antônio Brandão (Coordenador)

Tania Bacelar de Araújo

Rosélia Perissé Piquet

Leonardo Guimarães Neto



Editora filiada a ABEU

EDITORA DA UNIVERSIDADE ESTADUAL DA PARAÍBA

Rua Baraúnas, 351 - Bairro Universitário - Campina Grande-PB - CEP 58429-500
Fone/Fax: (83) 3315-3381 - <http://eduepb.uepb.edu.br> - email: eduepb@uepb.edu.br

Otamar de Carvalho

DESENVOLVIMENTO REGIONAL
Um problema político

2ª edição



CAMPINA GRANDE - PB
2014

Copyright © EDUEPB

A reprodução não-autorizada desta publicação, por qualquer meio, seja total ou parcial, constitui violação da Lei nº 9.610/98.

A EDUEPB segue o acordo ortográfico da Língua Portuguesa de 1990, em vigor no Brasil, desde 2009.

Editora da Universidade Estadual da Paraíba

Cidoval Morais de Sousa | **Diretor**

Arão de Azevêdo Souza | **Editor Assistente de projetos visuais**

Antonio Roberto F. da Costa | **Editor Assistente de Conteúdo**

Divulgação

Zoraide Barbosa de Oliveira Pereira

Revisão Linguística

Elizete Amaral de Medeiros

Normalização Técnica

Jane Pompilo dos Santos

Depósito legal na Biblioteca Nacional, conforme decreto nº 1.825,
de 20 de dezembro de 1907.

FICHA CATALOGRÁFICA ELABORADA PELA BIBLIOTECA CENTRAL - UEPB

338.9

C331d

Carvalho, José Otamar de.

Desenvolvimento regional: um problema político. / José Otamar de Carvalho. 2. ed. – Campina Grande: EDUEPB, 2014.

340p.:il.

ISBN 978-85-7879-209-1

1. Desenvolvimento regional. 2. Nordeste brasileiro.
3. Economia regional. 4. SUDENE. I. Título.

21. ed.CDD

Aos companheiros da SUDENE,
de ontem e de hoje.

E aos que, no Brasil, continuam estudando e trabalhando pela
administração do desenvolvimento, em bases regionais.

Sumário

PREFÁCIO	11
APRESENTAÇÃO	19
NOTAS SOBRE O AUTOR	23
AGRADECIMENTOS	27
INTRODUÇÃO	29
PRIMEIRA PARTE - DESENVOLVIMENTO REGIONAL NO SUL DA ITÁLIA	43
1. ASPECTOS POLÍTICOS, ADMINISTRATIVOS E ECONÔMICOS DO PAÍS	45
1.1 SISTEMA POLÍTICO-ADMINISTRATIVO	45
1.2 SISTEMA DE PLANEJAMENTO	51
1.3 DIVISÃO REGIONAL	55
1.4 RENDA E PRINCIPAIS PRODUTOS	61
2. ESQUEMA DE ATUAÇÃO GOVERNAMENTAL PARA A ÁREA DO MEZZOGIORNO	63
2.1 CONTORNOS DA REGIÃO	63
2.2 MOTIVAÇÕES PARA A REALIZAÇÃO DE AÇÕES EXTRAORDINÁRIAS	66
2.3 INSTITUIÇÃO DA CASSA PER IL MEZZOGIORNO	69

2.4 APOIO POLÍTICO	74
2.5 ELABORAÇÃO E EXECUÇÃO DOS PLANOS	77
2.5.1 Planos de Coordenação para a Intervenção Pública no Mezzogiorno	77
2.5.2 Programas Quinquenais da “Cassa”	80
2.5.3 Modificações Verificadas após 1971	83
3. ORIENTAÇÃO PROGRAMÁTICA	87
3.1 LINHAS DE AÇÃO SETORIAL	87
3.2 DIRETRIZES ESPACIAIS.	100
4. INSTRUMENTOS.	105
4.2 INCENTIVOS FINANCEIROS E FACILIDADES CREDITÍCIAS	107
4.2.1 Na Área Industrial	107
4.2.2 Na Área Agrícola	116
4.2.3 Na Área do Turismo.	118
4.2.4 Na Área do Comércio	118
4.2.5 Na Área do Artesanato	118
4.2.6 Na Área da Pesca.	119
4.2.7 Na Área da Pesquisa Científica e Aplicada.	120
4.2.8 Outras Áreas e Modificações Recentes	121
4.3 INSTRUMENTOS DE PLANEJAMENTO E COORDENAÇÃO	122
4.4 ORGANIZAÇÃO ADMINISTRATIVA DA “CASSA”.	126
5. RESULTADOS	129
SEGUNDA PARTE - DESENVOLVIMENTO REGIONAL NO NORDESTE BRASILEIRO.	143
6. ASPECTOS DE POLÍTICA E PLANEJAMENTO DO PAÍS . .	145
6.1 PRIMEIROS PASSOS PARA A MONTAGEM DO SISTEMA DE PLANEJAMENTO	147
6.2 MONTAGEM E FUNCIONAMENTO DO SISTEMA DE PLANEJAMENTO FEDERAL	166
6.2.1 Instituição, Objetivos e Funções	167
6.2.2 Organização	169

7. NATUREZA DAS AÇÕES DE GOVERNO EM RELAÇÃO AO NORDESTE	179
7.1 CARACTERÍSTICAS DA ÁREA	179
7.2 INTERESSES DO GOVERNO NA REGIÃO	184
7.3 CRIAÇÃO DA SUDENE	191
7.4 ETAPAS DO PLANO DIRETOR PLURIANUAL	198
8. POLÍTICAS ADOTADAS APÓS A INSTITUIÇÃO DA SUDENE	205
8.1 PERÍODO 1959-1960	205
8.2 PERÍODO 1961-1971	207
8.2.1 I Plano Diretor	207
8.2.2 II Plano Diretor	210
8.2.3 III Plano Diretor	211
8.2.4 IV Plano Diretor	213
8.3 PERÍODO POSTERIOR A 1972	216
8.3.1 Plano de Desenvolvimento do Nordeste	216
8.3.2 II PND – Programa de Ação do Governo para o Nordeste	219
8.4 RECURSOS PREVISTOS NOS PLANOS DE DESENVOLVIMENTO DO NORDESTE	224
9. INSTRUMENTOS	229
9.1 CONCEPÇÃO INICIAL	229
9.1.1 Recursos Orçamentários	230
9.1.2 Renda Tributária da União	231
9.1.3 Fundo dos Ágios	231
9.1.4 Recursos Cambiais	232
9.1.5 Incentivos Fiscais	233
9.1.6 Incentivos Financeiros	235
9.1.7 Assistência Técnica	237
9.1.8 Apoio à Pesquisa	237
9.1.9 Apoio a Situações de Emergência	239
9.1.10 Planejamento e Coordenação	240
9.2 PRINCIPAIS MODIFICAÇÕES INTRODUZIDAS	240
9.2.1 Período 1963-1969	242

9.2.1.1 Extensão dos Incentivos à Amazônia	243
9.2.1.2 Extensão aos Setores do Reflorestamento e do Turismo	244
9.2.1.3 Novos Reforços à Amazônia	247
9.2.1.4 Extensão dos Incentivos Fiscais às Atividades Pesqueiras	248
9.2.1.5 Extensão à Indústria Aeronáutica e ao Estado do Espírito Santo.	250
9.2.2 Período 1970-1974.	251
9.2.2.1 Instituição do Programa de Integração Nacional-PIN	252
9.2.2.2 Extensão dos Incentivos à Educação.	253
9.2.2.3 Instituição do Programa de Redistribuição de Terras e de Estímulo à Agroindústria do Norte e do Nordeste-PROTERRA	253
9.2.2.4 Criação dos Fundos de Investimentos Regionais e Setoriais	254
9.3 REFLEXOS DA INSTITUIÇÃO DOS PROGRAMAS ESPECIAIS DE DESENVOLVIMENTO REGIONAL	258
9.4 ESTRUTURA ADMINISTRATIVA DA SUDENE	267
10. RESULTADOS	273
TERCEIRA PARTE - EXPECTATIVAS QUANTO À ADMINISTRAÇÃO DO DESENVOLVIMENTO EM BASES REGIONAIS	299
11. REFLEXÕES SOBRE AS EXPERIÊNCIAS DA CASSA PER IL MEZZOGIORNO E DA SUDENE	301
12. PERSPECTIVAS DA SUDENE	311
ANEXO-ITÁLIA E BRASIL. PRINCIPAIS INDICADORES FÍSICOS E SOCIOECONÔMICOS.	319
BIBLIOGRAFIA	323