

Front Matter / Elementos Pré-textuais / Páginas Iniciais

José Carlos da Exaltação Torres

SciELO Books / SciELO Livros / SciELO Libros

TORRES, J.C.E. *Cadastro Único: tecnologia de reclassificação social* [online]. Salvador: EDUFBA, 2016, pp. 1-9. ISBN: 978-65-5630-011-5. <https://doi.org/10.7476/9786556300115>.



All the contents of this work, except where otherwise noted, is licensed under a [Creative Commons Attribution 4.0 International license](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/).

Todo o conteúdo deste trabalho, exceto quando houver ressalva, é publicado sob a licença [Creative Commons Atribuição 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/).

Todo el contenido de esta obra, excepto donde se indique lo contrario, está bajo licencia de la licencia [Creative Commons Reconocimiento 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/).

**Cadastro único:
tecnologia de reclassificação social**

UNIVERSIDADE FEDERAL DA BAHIA

Reitor

João Carlos Salles Pires da Silva

Vice-reitor

Paulo Cesar Miguez de Oliveira

Assessor do Reitor

Paulo Costa Lima



E D U F B A

EDITORA DA UNIVERSIDADE FEDERAL DA BAHIA

Diretora

Flávia Goulart Mota Garcia Rosa

Conselho Editorial

Alberto Brum Novaes

Angelo Szaniecki Perret Serpa

Caiuby Alves da Costa

Charbel Ninõ El Hani

Cleise Furtado Mendes

Dante Eustachio Lucchesi Ramacciotti

Evelina de Carvalho Sá Hoisel

José Teixeira Cavalcante Filho

Maria Vidal de Negreiros Camargo

fapesb 
Fundação de Amparo
à Pesquisa do Estado da Bahia

 **LIDES**
Laboratório de Investigação
em Desigualdades Sociais-UFBA

José Carlos da Exaltação Torres

**Cadastro único:
tecnologia de reclassificação social**

Salvador
EDUFBA
2016

2016, José Carlos da Exaltação Torres

Direitos dessa edição cedidos à Edufba.

Feito o Depósito Legal

Grafia atualizada conforme o Acordo Ortográfico da Língua Portuguesa de 1990, mantido em vigor em 2009.

Capa e Projeto Gráfico

Angela Garcia Rosa

Editoração

José Elias

Revisão

Felipe Cerqueira Castro

Normalização

Sandra Batista

Dados Internacionais de Catalogação-na-Publicação (CIP) Ficha catalográfica elaborada por: Fábio Andrade Gomes - CRB-5/1513

T693c Torres, José Carlos da Exaltação
Cadastro Único : tecnologia de reclassificação social / José Carlos da Exaltação Torres. - Salvador: EDUFBA, 2016.
265 p.

ISBN 978-85-232-1556-9

1. Brasil - Política social. 2. Assistência social - Brasil. 3. Pobreza - Brasil. 4. Renda - Distribuição - Brasil. 5. Banco de dados relacionais - Brasil. I. Título. II. Título: Tecnologia de reclassificação social.

CDD: 361.61981

Editora afiliada à



Editora da UFBA

Rua Barão de Jeremoabo, s/n – Campus de Ondina

40170-115 – Salvador – Bahia

Tel.: +55 71 3283-6164 | Fax: +55 71 3283-6160

www.edufba.ufba.br | edufba@ufba.br

*Dedico este trabalho e todo o esforço nele incorporado
ao Deus da minha vida, reconhecendo a sua presença naqueles
que dão sentido ao meu existir:*

*Minha mãe
Maria da Glória Exaltação Torres
Meu pai
José Ferreira Torres
Minha Filha
Amanda Vieira Torres*

AGRADECIMENTOS

É ao meu Santo Deus que agradeço primordialmente por ter realizado este trabalho, pois tenho certeza de que foi a Sua graça que dispôs em meu caminho as pessoas e condições para isto.

Dentre os que me rodeiam, faço um agradecimento especial às virtudes da paciência, da solidariedade, da dedicação, da compreensão, da doação e da empatia, sintetizadas em dois corações gigantesco: da minha mãe, Maria da Glória e da minha orientadora de mestrado, Anete Ivo. A esta porque não se limitou em ser orientadora, foi também conselheira e amiga. No momento mais crítico das emoções e das dificuldades, quando intentei recuar, soube dar a dose certa de incentivo e criou as condições para que de fato o trabalho de pesquisa acontecesse. À minha mãe, porque abriu mão do próprio caminho para construir os dos filhos. Deu-me a vida e a adornou com valores indispensáveis a uma vivência honesta e segura. Fez-me gente. Fez-me o que sou.

Agradecer nominalmente, como eu gostaria de fazer, a todas as pessoas que prestaram alguma contribuição à realização deste trabalho seria um exercício impossível. Inevitavelmente, a maioria das mãos que se puseram nesta obra apareceria de forma genérica, sem rosto. Opto, assim, por prestar reconhecimento e homenagem aos atores anônimos que, tantas vezes, estando fora da Academia, oferecem-lhe o substrato à sua existência. Agradeço, portanto, com toda a franqueza de coração e toda a verdade d'alma, a todas e todos que passaram por minha vida ou em cujas vidas eu passei nesses últimos anos. São meus os erros, as vacilações, os exageros e os equívocos que, por ventura, se revelem pelo caminho, mas é nossa a obra, não tenho dúvida disso.

SUMÁRIO

PREFÁCIO 13

INTRODUÇÃO 15

O QUE DIZER DA POBREZA? 25

INSCRIÇÃO SOCIAL E NOVO ESTATUTO SOCIAL
DOS POBRES 33

POBREZA E TRABALHO 43

Ambígua noção de liberdade nas novas relações de trabalho 45

Cidadania *versus* Mercado: relações estabelecidas na perspectiva dos
direitos 55

POBREZA E TRABALHO NO BRASIL 63

A construção de uma nova ordem orientada pelos critérios
diferenciadores da sociedade colonial 65

O lugar dos pobres na cidadania brasileira 70

FOCALIZAÇÃO COMO CONTRAPONTO ENTRE DESIGUALDADE E POBREZA 81

A noção de justiça social como mediadora do debate entre *focalização* e *universalização* 87

Ajuste econômico e enfrentamento da pobreza sintetizados na operação de programas sociais focalizados 89

FOCALIZAÇÃO SEM FOCO: FRAGMENTAÇÃO DOS PRIMEIROS PROGRAMAS SOCIAIS DE TRANSFERÊNCIA DE RENDA FOCALIZADOS 99

PETI – Programa de Erradicação do Trabalho Infantil 100

Bolsa Escola – Programa Nacional de Renda Mínima vinculado à educação 105

Bolsa Alimentação – Programa Nacional de Renda Mínima vinculado à saúde 110

A CRIAÇÃO DE UM CADASTRO ÚNICO PARA UNIFORMIZAR OS CRITÉRIOS DE CONCESSÃO DE BENEFÍCIOS SOCIAIS 115

Entendendo o NIS do CadÚnico 117

O que é o Cadastro Único? 120

Estrutura e funcionamento do Cadastro 121

ÚNICO E SIMULTANEAMENTE DIVERSO 125

Divergências entre as metas de cadastramento de beneficiários e a capacidade operacional dos municípios na execução do cadastro 133

Fragilidades do cadastro e inconsistências nas informações para identificação da população pobre 143

Dilemas do novo governo na implementação de programas sociais a partir das informações do Cadastro Único 156

Centralidade de um cadastro dos pobres para alcançar a efetividade na transferência de renda focalizada 161

A identificação de problemas mútuos entre o Bolsa Família e o CadÚnico postulando soluções contíguas de controle operacional e monitoramento da pobreza 172

QUALIFICAÇÃO DA INFORMAÇÃO: APERFEIÇOAMENTO NA OPERACIONALIZAÇÃO DO CADASTRO PARA VALIDAÇÃO DE UMA BASE DE DADOS SOBRE A POPULAÇÃO POBRE 183

Mudanças na tecnologia e no modelo de gestão das informações do Cadastro Único 184

Consolidação da nova estrutura operacional com integração das informações do público-alvo da assistência social 195

Avaliação do Cadastro como uma base de dados confiável sobre os pobres 202

O NIS do CadÚnico como atestado da condição de pobreza para a concessão de benefícios assistenciais 211

O alcance de um instrumento para identificar e caracterizar socioeconomicamente os pobres do Brasil 213

O uso das informações cadastrais na produção de indicadores para dimensionar a condição de pobreza 221

CADASTRO ÚNICO DOS POBRES: POR QUE? E PARA QUÊ? 227

CONCLUSÕES 237

REFERÊNCIAS 245