



Parte I — A doença e suas circunstâncias

2. A pandemia da Covid-19: uma crise sanitária e humanitária

Nísia Trindade Lima
Paulo Marchiori Buss
Rômulo Paes-Sousa

SciELO Books / SciELO Livros / SciELO Libros

LIMA, N.T., BUSS, P.M., and PAES-SOUSA. A pandemia da Covid-19: uma crise sanitária e humanitária. In: BUSS, P.M., and FONSECA, L.E. eds. *Diplomacia da saúde e Covid-19: reflexões a meio caminho* [online]. Rio de Janeiro: Observatório Covid 19 Fiocruz; Editora FIOCRUZ, 2020, pp. 35-40. Informação para ação na Covid-19 series. ISBN: 978-65-5708-029-0.

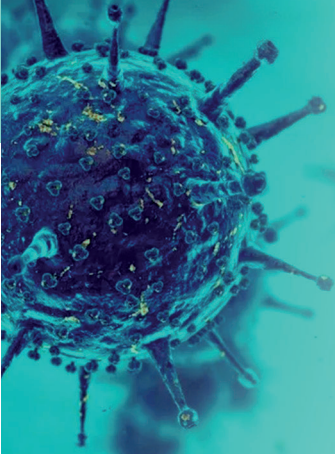
<https://doi.org/10.7476/9786557080290.0003>.



All the contents of this work, except where otherwise noted, is licensed under a [Creative Commons Attribution 4.0 International license](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/).

Todo o conteúdo deste trabalho, exceto quando houver ressalva, é publicado sob a licença [Creative Commons Atribuição 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/).

Todo el contenido de esta obra, excepto donde se indique lo contrario, está bajo licencia de la licencia [Creative Commons Reconocimiento 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/).



A Pandemia da Covid-19 uma crise sanitária e humanitária¹

Nísia Trindade Lima, Paulo Marchiori Buss e Rômulo Paes-Sousa

Em 2020, a pandemia da Covid-19 tem levado quase todo o planeta a uma crise sanitária e humanitária, testando a espécie humana em várias dimensões. A pergunta que se eleva sobre tantas dúvidas é: seria ela um fenômeno inevitável diante da relação que os humanos mantêm com os diversos ecossistemas e as demais espécies animais e vegetais? Ou, em uma abordagem simplificada, o desfecho episódico – porém recorrente – da forma como se produzem e se consomem bens e serviços no mundo?

A pandemia magnifica as tensões dilacerantes da organização social do nosso tempo: globalizada nas trocas econômicas, mas enfraquecida como projeto político global; interconectada digitalmente, porém impregnada de desinformação; à beira de colapso ambiental, mas predominantemente não sustentável; carente de ideais políticos, mas tão avessa à política e a projetos comuns. A pandemia nos coloca diante do espelho, que nos revela um mundo atravessado por muitas crises e carente de mudanças.

Em 1980, Richard Krause constatou a persistência das doenças infecciosas que, em sua visão, representavam uma ameaça permanente a todos os países, independentemente do grau de desenvolvimento econômico e condições sanitárias. Para ele, “as epidemias são tão certas como a morte e os impostos”. Pouco antes do impacto da epidemia de Aids, perspectivas como a do citado virologista americano já colocavam em xeque uma das teses dominantes na saúde pública da segunda metade do século XX, caracterizada

¹ Originalmente publicado como: LIMA, N. T.; BUSS, P. M. & PAES-SOUSA, R. A pandemia da Covid-19: uma crise sanitária e humanitária *Cadernos de Saúde Pública*, 36(7), 2020. Ver: <<https://doi.org/10.1590/0102-311X000177020>> Acesso em: 18 set. 2020.

pelo prognóstico da eliminação das doenças decorrentes da afluência e da urbanização. Dessa forma, muitas doenças poderiam ser prevenidas pelos avanços tecnológicos, pela universalização do saneamento básico e, particularmente, pelo desenvolvimento de antibióticos e vacinas. Segundo esse modelo teórico, ocorreria a perda de importância das doenças infecciosas nos países mais ricos, onde as doenças dos períodos de carência cederiam inexoravelmente lugar para as doenças da abundância e do excesso. Contudo, em muitos países permaneceria uma distribuição desigual nos padrões epidemiológicos, indicando que a prevalência de doenças infecciosas, da desnutrição e, mesmo, da baixa expectativa de vida seria inversamente proporcional ao tamanho da economia dos países. No mundo, a desigualdade na distribuição dos padrões epidemiológicos seria função da distribuição desigual das condições socioeconômicas e dos meios de prevenção e tratamento de doenças.

A pandemia do Covid-19 evidenciou uma profunda mudança nas relações entre espaço, tempo e doenças infecciosas. Percebeu-se que o mundo estava mais vulnerável à ocorrência e à disseminação global de doenças, tanto conhecidas como novas. A integração das economias em todo o planeta permitiu grande aumento da circulação de pessoas e de mercadorias; promoveu o uso intensivo e não sustentável dos recursos naturais; e acentuou mudanças sociais favoráveis ao contágio das doenças infecciosas, i.e., adensamento populacional urbano, massiva mobilidade de populações nesses espaços, agregação de grandes contingentes de pessoas pobres, que por seu turno acabariam por ocupar habitações precárias com acesso limitado ao saneamento básico. Essas condições permitiram o desenvolvimento da “globalização da doença” Covid-19, tomando aqui de empréstimo a definição de Fidler (2004) relativa à pandemia de síndrome respiratória aguda grave (Sars), que ocorreu em 2002-2003.

NÊMESIS E O DESAFIO DAS NOVAS EPIDEMIAS

Mas, seriam as pandemias fatalidades? Vitórias de Nêmesis, a deusa grega da vingança, tal como nos lembra Philip Roth (2011) em seu romance sobre as relações entre a epidemia de poliomielite e a II Guerra Mundial nos EUA? Recolocamos aqui a pergunta formulada no início deste artigo. Para respondê-la temos que considerar as epidemias e, sobretudo, pandemias como a que vivemos como um fenômeno multidimensional, a um só tempo biológico, ambiental e social, com fortes implicações econômicas e políticas. Tanto a disseminação acelerada da doença pelo mundo e seus efeitos colaterais como as estratégias de respostas à crise sanitária e humanitária indicam uma sobreposição de tempos e lugares na experiência humana de enfrentar poderosos choques.

Neste contexto, observa-se o retorno de práticas inadequadas sobejamente registradas em textos científicos e literários: negação da gravidade do quadro, promessas tecnológicas irrealizáveis, cultura do medo, misticismo da imunidade e da cura, mercantilização do cuidado, exortação por um evitável sacrifício alheio, inépcia na gestão dos meios de combate disponíveis, que nos levam todos a um desnecessário sofrimento.

Também, as respostas sociais organizadas contêm aspectos cumulativos do que fomos aprendendo no enfrentamento das doenças. O aparato utilizado para o combate à pandemia tem combinado tecnologias desenvolvidas em diferentes períodos históricos. Medidas quarentenárias foram consolidadas no século XIV, nas cidades portuárias do Mediterrâneo, como estratégia de controle da peste negra. Hospitais modernos e drogas antivirais que são legados do século XX. Essas tecnologias são agregadas a um aparato contemporâneo desenvolvido a partir do final do século passado, como RT-PCR, *smartphones*, biotecnologia genômica, *big data*, inteligência artificial, câmeras de monitoramento, geolocalização, *drones* e telemedicina. Esse conjunto de soluções tem sido utilizado, em alguma medida, pelos cerca de 200 países e territórios atingidos pela doença, de acordo com sua disponibilidade. A cobertura e intensidade do uso dessas tecnologias pelos países indica que a capacidade industrial, o volume de riqueza, a adaptabilidade social e a capacidade de gestão política são os ativos mais importantes a serem mobilizados diante de choques globais de múltiplas dimensões. De certa forma, são sensíveis indicadores de como estão distribuídas as capacidades econômicas e de gestão no nosso planeta.

Como em todas as crises, cada país tende a mobilizar seus melhores ativos para lidar com o problema. Obviamente, nesse percurso, suas fraquezas também são evidenciadas. Portanto, é no confronto dessas forças antagônicas que vidas são ganhas ou inutilmente perdidas.

Os países industrializados da Ásia enfrentaram a pandemia com uma excepcional mobilização de recursos físicos e tecnológicos. Também mobilizaram pessoal capacitado e imobilizaram grandes contingentes populacionais, impondo várias modalidades de isolamento social. Seja por imposição, seja por adesão, China (incluindo Hong Kong), Japão, Taiwan e Coreia do Sul, diversos tipos de restrição da mobilidade foram implementados, em geral com uso intensivo de tecnologias. Contando com recursos mais modestos, Costa Rica, Vietnã e Tailândia também conseguiram conter os avanços da pandemia em seus respectivos países.

Após a Ásia, o epicentro da pandemia se deslocou para a Europa. Em tese, esse seria o melhor território para se combater o vírus: o continente mais homogêneo em termos econômicos e sociais do planeta (ainda que muito diverso em relação à cultura);

o berço da revolução industrial, dos sistemas nacionais de saúde e dos modelos de proteção social; um espaço densamente povoado por pessoal altamente qualificado e com o melhor sistema rodoviário do planeta. Itália, Reino Unido, Espanha e França enfrentaram grandes dificuldades no enfrentamento da doença, com surpreendentes números de mortes. Em seguida, o epicentro da pandemia se deslocou para os EUA, que, embora seja muito mais desigual que os países europeus, tem a maior economia do planeta e grande concentração de recursos para enfrentar choques do porte da Covid-19. A última edição do *Global Health Security Index* (Cameron, Nuzzo & Bell, 2019) classificou os EUA e Reino Unido como os países mais preparados entre os pesquisados para enfrentar a emergência de crises sanitárias. Na mesma edição Nova Zelândia e China ocupavam posições mais modestas no *ranking* – respectivamente 35ª e 51ª posições. Contudo, várias nações que acumularam competências diversas, inclusive sanitárias, saíram-se muito pior do que esperado no enfrentamento à pandemia, em função de escolhas inadequadas, ao passo que China e sobretudo Nova Zelândia obtiveram melhores resultados no seu controle. Uma das lições já aprendidas com a pandemia em curso é a necessidade de valorizarmos a gestão pública e o tempo de resposta nos critérios de aferição da capacidade instalada para o enfrentamento de crises sanitárias e humanitárias emergenciais. A resposta rápida, consistente e sustentável de lideranças políticas também se mostrou fundamental nos países que apresentaram melhores resultados no combate à Covid-19.

A chegada da pandemia à América Latina e Caribe encontra um subcontinente enfraquecido pelo modesto crescimento econômico, quando comparado aos demais continentes; seu setor público (saúde, ciência e educação) debilitado pela redução dos investimentos em políticas públicas, como consequência das políticas de austeridade fiscal; com maior instabilidade política do que na década anterior; e enfraquecido, em seus vínculos regionais, pelo esgarçamento de estruturas como a União de Nações Sul-Americanas (Unasul), o Mercado Comum do Sul (Mercosul), a Organização dos Estados Americanos (OEA) e pela implementação tímida da Comunidade de Estados Latino-Americanos e Caribenhos (Celac). Uma justaposição de debilidades se apresenta em vários países da região, nos quais a escassez de recursos e conflitos nacionais são potencializados pelas fragilidades dos instrumentos de governança regional – que por sua vez já sofriam os efeitos do enfraquecimento dos instrumentos de governança global, incluindo a própria Organização Mundial da Saúde (OMS).

OPORTUNIDADES PARA REVISÃO DE CAMINHOS

Mesmo nas grandes catástrofes, o infortúnio nunca é distribuído de forma igual. A prévia, e por vezes secular, acumulação de recursos dota nações e indivíduos de capacidades diferenciadas para o enfrentamento de crises, mesmo quando sobrevêm erros na abordagem inicial dos problemas. Dessa forma, sabemos que a superação da pandemia e reconquista dos padrões sociais e econômicos mais confortáveis se darão de forma desigual.

É preciso que se mobilizem, nos planos global, regional e nacional, os meios para deter o agravamento das desigualdades socioeconômicas – e consequentemente de saúde – que virão em decorrência da contração econômica, estimada em 9 a 10% para a América Latina, empurrando mais de 30 milhões de habitantes desta região de volta à pobreza (Cepal, 2020).

Políticas econômicas, sobretudo o modelo de alocação de recursos em relação às áreas que se mostraram essenciais para o enfrentamento deste choque (saúde, ciência e tecnologia, educação, e proteção social), devem ser revistas para aumentar a proteção dos países nos choques futuros. A recuperação dos empregos deverá se dar de forma simultânea à busca de mitigação dos efeitos da alteração dos padrões tecnológicos na produção, que já tendia a ter efeitos perversos sobre a empregabilidade. Economistas da saúde têm defendido que a ativação e priorização de um complexo médico-industrial da saúde, adequadamente desenhado e implementado, pode ser parte da solução, trazendo dinamismo econômico e melhorando a capacidade de resposta a problemas sanitários que prejudicam a população e a outras epidemias que possivelmente virão (Gadelha, 2020).

Por fim, é preciso não descuidar da dimensão individual, na qual a vida ao final se realiza, apesar de fortemente influenciada pelos fenômenos mais amplos citados. Para tanto, nos auxilia a perspectiva sociológica proposta por Norbert Elias (1994), na qual a interdependência social configura uma economia dos afetos, articulando as dimensões coletiva e individual. Abordagem que nos ajuda a desenvolver uma visão mais integrada dos fenômenos, nos anos em que convivemos com a Covid-19.

AGRADECIMENTO

Os autores agradecem a Guilherme Franco Netto pelo incentivo para publicar este artigo, produto do debate realizado entre os autores no Ciclo de Estudos Saúde e Ambiente, Saúde do Trabalhador e Emergência em Saúde – Covid-19, por ele organizado e mediado.

REFERÊNCIAS

CAMERON, E. E.; NUZZO, J. B. & BELL, J. A. *Global Health Security Index: building collective action and accountability*. Baltimore: Johns Hopkins, Bloomberg School of Public Health, 2019. Disponível em: <www.ghsindex.org/wp-content/uploads/2019/10/2019-Global-Health-Security-Index.pdf>. Acesso em: 18 set. 2020.

COMISSÃO ECONÔMICA PARA A AMÉRICA LATINA (CEPAL). Informe especial Covid-19, n. 4, Santiago, 2020. Disponível em: <https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45734/4/S2000438_es.pdf>. Acesso em: 18 set. 2020

ELIAS, N. *O Processo Civilizador: uma história dos costumes*. v. 1. Rio de Janeiro: Jorge Zahar, 1994.

FIDLER, D. *Sars, Governance and the Globalization of Disease*. New York: Springer, 2004.

GADELHA, C. O Complexo Econômico-Industrial da Saúde no Brasil hoje. *Nexo*, 11 maio 2020. Disponível em: <<https://www.nexojournal.com.br/ensaio/debate/2020/O-Complexo-Econ%C3%B4mico-Industrial-da-Sa%C3%BAde-no-Brasil-hoje>>. Acesso em: 18 set. 2020.

ROTH, P. *Nêmesis*. São Paulo: Companhia das Letras, 2011.