

Front Matter / Elementos Pré-textuais / Páginas Iniciais

Maria Alicia D. Ugá
Marilene de Castilho Sá
Mônica Martins
Francisco Campos Braga Neto
(org.)

SciELO Books / SciELO Livros / SciELO Libros

UGÁ, M.A.D., *et al.*, (orgs.). *A gestão do SUS no âmbito estadual: o caso do Rio de Janeiro* [online]. Rio de Janeiro: Editora FIOCRUZ, 2010, pp. 1-11. ISBN: 978-85-7541-592-4. Available from: doi: [10.7476/9788575415924](https://doi.org/10.7476/9788575415924). Also available in ePUB from: <http://books.scielo.org/id/c2hxb/epub/uga-9788575415924.epub>.



All the contents of this work, except where otherwise noted, is licensed under a [Creative Commons Attribution 4.0 International license](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/).

Todo o conteúdo deste trabalho, exceto quando houver ressalva, é publicado sob a licença [Creative Commons Atribuição 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/).

Todo el contenido de esta obra, excepto donde se indique lo contrario, está bajo licencia de la licencia [Creative Commons Reconocimiento 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/).

**A Gestão
do SUS
no Âmbito
Estadual**

o caso do
Rio de
Janeiro

FUNDAÇÃO OSWALDO CRUZ

Presidente

Paulo Ermani Gadelha Vieira

Vice-Presidente de Ensino,
Informação e Comunicação

Maria do Carmo Leal

EDITORA FIOCRUZ

Diretora

Maria do Carmo Leal

Editor Executivo

João Carlos Canossa Mendes

Editores Científicos

Nísia Trindade Lima

Ricardo Ventura Santos

Conselho Editorial

Ana Lúcia Teles Rabello

Armando de Oliveira Schubach

Carlos E. A. Coimbra Jr.

Gerson Oliveira Penna

Gilberto Hochman

Joseli Lannes Vieira

Lígia Vieira da Silva

Maria Cecília de Souza Minayo

A Gestão do SUS no Âmbito Estadual

o caso do Rio de Janeiro

Maria Alicia D. Ugá
Marilene de Castilho Sá
Mônica Martins
Francisco Campos Braga Neto
Organizadores



Copyright © 2010 dos autores
Todos os direitos desta edição reservados à
FUNDAÇÃO OSWALDO CRUZ / EDITORA E FAPERJ

ISBN: 978-85-7541-198-8

Capa, projeto gráfico
Carlota Rios
Editoração eletrônica
Robson Lima
Supervisão Editorial
Janaina de Souza Silva
Revisão
Lidia Helena Ururahy Mayer e
Hellen Dutra
Normalização Bibliográfica
Clarissa Bravo

Catálogo na fonte
Centro de Informação Científica e Tecnológica
Biblioteca da Escola Nacional de Saúde Pública Sergio Arouca

G393 A Gestão do SUS no Âmbito Estadual: o caso do Rio de Janeiro /
 Organizado por Maria Alicia D. Ugá ... [et al.] – Rio de Janeiro:
 Editora Fiocruz, 2010.
 380 p. il., tab., graf.

1. Políticas, Planejamento e Administração em Saúde. 2. Sistema
Único de Saúde. 3. Conselhos de Saúde. 4. Vigilância Sanitária.
5. Trabalho. 6. Educação em Saúde. 7. Hospitais de Emergência.
8. Promoção da Saúde. I. Título.

CDD – 362.10425

2010
EDITORA FIOCRUZ
Av. Brasil, 4036 – Térreo – sala 112 – Manguinhos
21040-361 – Rio de Janeiro – RJ
Tels: (21) 3882-9039 / 3882-9041
Telefax: (21) 3882-9006
e-mail: editora@fiocruz.br
<http://www.fiocruz.br>

A Miguel Murat Vasconcellos,
companheiro de tantas lutas,
nossa homenagem, nossa admiração
e nosso carinho

AUTORES

Adelyne Maria Mendes Pereira – Enfermeira, mestra em Saúde Pública pela Escola Nacional de Saúde Pública Sergio Arouca da Fundação Oswaldo Cruz (Ensp/Fiocruz), doutoranda em Saúde Pública pela Ensp/Fiocruz.

Adolfo Chorny – Administrador de empresas, pesquisador titular do Departamento de Administração e Planejamento em Saúde da Escola Nacional de Saúde Pública Sergio Arouca da Fundação Oswaldo Cruz (Daps/Ensp/Fiocruz).

Anilaska Medeiros Lima e Lira – Enfermeira, mestranda em saúde pública pela Escola Nacional de Saúde Pública Sergio Arouca da Fundação Oswaldo Cruz (Ensp/Fiocruz).

Antenor Amâncio Filho – Advogado, doutor em Educação pela Universidade Federal do Rio de Janeiro (UFRJ), pesquisador titular do Departamento de Administração e Planejamento em Saúde da Escola Nacional de Saúde Pública Sergio Arouca da Fundação Oswaldo Cruz (Daps/Ensp/Fiocruz).

Antônio Ivo de Carvalho – Médico, mestre em Saúde Pública pela Escola Nacional de Saúde Pública Sergio Arouca da Fundação Oswaldo Cruz (Ensp/Fiocruz), tecnologista sênior do Departamento de Administração e Planejamento em Saúde (Daps) da Ensp/Fiocruz.

Creuza da Silva Azevedo – Psicóloga, mestra em Saúde Coletiva pelo Instituto de Medicina Social da Universidade do Estado do Rio de Janeiro (IMS/Uerj), doutora em Psicologia pela Universidade de São Paulo (USP), tecnologista sênior do Departamento de Administração e Planejamento em Saúde da Escola Nacional de Saúde Pública Sergio Arouca da Fundação Oswaldo Cruz (Daps/Ensp/Fiocruz).

Cristiani Vieira Machado – Médica, mestra e doutora em Saúde Coletiva pelo Instituto de Medicina Social da Universidade do Estado do Rio de Janeiro (IMS/Uerj), especialista em Políticas Públicas e Gestão Governamental do Departamento de Administração e Planejamento em Saúde da Escola Nacional de Saúde Pública Sergio Arouca da Fundação Oswaldo Cruz (Daps/Ensp/Fiocruz).

Eliane Oliveira – Nutricionista, mestra em Saúde Pública pela Escola Nacional de Saúde Pública Sergio Arouca da Fundação Oswaldo Cruz (Ensp/Fiocruz), pesquisadora colaboradora do Núcleo de Estudos e Pesquisas de Recursos Humanos em Saúde (Nerhus) do Departamento de Administração e Planejamento em Saúde (Daps) da Ensp/Fiocruz.

Elizabeth Barros – Socióloga, especialista em Planejamento Governamental e em Análise de Políticas Públicas, consultora técnica de planejamento e pesquisa do Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada (Ipea) entre 1976 e 1996.

Francisco Campos Braga Neto (Organizador) – Médico, mestre em Saúde Pública pela Escola Nacional de Saúde Pública Sergio Arouca da Fundação Oswaldo Cruz (Ensp/Fiocruz), doutorando em Saúde Pública da Ensp/Fiocruz, professor titular do Departamento de Administração e Planejamento em Saúde (Daps) da Ensp/Fiocruz.

Francisco Viacava – Médico, mestre em Medicina Preventiva e Social pela Universidade de São Paulo (USP/Ribeirão Preto), pesquisador colaborador do Laboratório de Informação em Saúde (LIS) do Instituto de Comunicação e Informação Científica e Tecnológica em Saúde da Fundação Oswaldo Cruz (Icict/Fiocruz).

Gilberto Sonoda – Fisioterapeuta, especialista em Gestão de Sistema e Serviços de Saúde pela Escola Nacional de Saúde Pública Sergio Arouca da Fundação Oswaldo Cruz (Ensp/Fiocruz), consultor técnico da Escola de Governo em Saúde (EGS) da Ensp/Fiocruz, servidor da Fundação Municipal de Saúde de Niterói.

Gisele O´Dwyer – Médica, mestra em Saúde Pública pelo Instituto Fernandes Figueira da Fundação Oswaldo Cruz (IFF/Fiocruz), doutora em Saúde Coletiva pelo Instituto de Medicina Social da Universidade do Estado do Rio de Janeiro (IMS/Uerj), tecnologista sênior do Departamento de Administração e Planejamento em Saúde da Escola Nacional de Saúde Pública Sergio Arouca (Daps/Ensp) da Fiocruz.

Ilara Hämmerli Sozzi de Moraes – Assistente social, mestra e doutora em Saúde Pública pela Escola Nacional de Saúde Pública Sergio Arouca da Fundação Oswaldo Cruz (Ensp/Fiocruz), pesquisadora titular do Departamento de Ciências Sociais (DCS) da Ensp/Fiocruz.

Isabela Soares Santos – Cientista social, mestra e doutora em Saúde Pública pela Escola Nacional de Saúde Pública Sergio Arouca da Fundação Oswaldo Cruz (Ensp/Fiocruz), gerente do Programa de Desenvolvimento Tecnológico em Saúde Pública da Vice-Presidência de Pesquisa e Laboratórios de Referência (PDTSP/VPPLR) da Fiocruz.

Lenice Gnocchi da Costa Reis – Médica, mestra em Saúde Pública pela Escola Nacional de Saúde Pública Sergio Arouca da Fundação Oswaldo Cruz (Ensp/Fiocruz), doutoranda em Saúde Pública pela Ensp/Fiocruz, pesquisadora assistente do Departamento de Administração e Planejamento em Saúde (Daps) da Ensp/Fiocruz.

Luciana Dias de Lima – Médica, mestra e doutora em Saúde Coletiva pelo Instituto de Medicina Social da Universidade do Estado do Rio de Janeiro (IMS/Uerj), pesquisadora adjunta do Departamento de Administração e Planejamento em Saúde da Escola Nacional de Saúde Pública Sergio Arouca da Fundação Oswaldo Cruz (Daps/Ensp/Fiocruz).

Marcia Teixeira – Socióloga, mestra em Saúde Pública pela Escola Nacional de Saúde Pública Sergio Arouca da Fundação Oswaldo Cruz (Ensp/Fiocruz), analista sênior de Gestão em Saúde do Departamento de Administração e Planejamento em Saúde (Daps) da Ensp/Fiocruz.

Margareth Crisóstomo Portella – Engenheira, mestra em Engenharia Biomédica da Universidade Federal do Rio de Janeiro (UFRJ), doutora em Health Policy and Administration (University of North Carolina at Chapel Hill), pesquisadora titular do Departamento de Administração e Planejamento em Saúde da Escola Nacional de Saúde Pública Sergio Arouca da Fundação Oswaldo Cruz (Daps/Ensp/Fiocruz).

Maria Alicia D. Ugá (Organizadora) – Economista, mestra em Economia pelo Instituto de Economia da Universidade Federal do Rio de Janeiro (IE/UFRJ), doutora em Saúde Coletiva pelo Instituto de Medicina Social da Universidade do Estado do Rio de Janeiro (IMS/Uerj), pesquisadora titular do Departamento de Administração e Planejamento em Saúde da Escola Nacional de Saúde Pública Sergio Arouca da Fundação Oswaldo Cruz (Daps/Ensp/Fiocruz).

Maria de Fátima Lobato Tavares – Médica, mestra em Saúde da Mulher e da Criança pelo Instituto Fernandes Figueira da Fundação Oswaldo Cruz (IFF/Fiocruz), doutora em Saúde Pública pela Escola Nacional de Saúde Pública Sergio Arouca (Ensp) da Fiocruz, pesquisadora titular do Departamento de Administração e Planejamento em Saúde (Daps) da Ensp/Fiocruz.

Maria Eliana Labra – Administradora Pública pela Universidad de Chile, mestra em Administração Pública pela Fundação Getulio Vargas/Escola Brasileira de Administração Pública e de Empresas (FGV/Ebap), doutora em Ciência Política pelo Instituto Universitário de Pesquisas do Rio de Janeiro (Iuperj), pesquisadora titular do Departamento de Administração e Planejamento em Saúde da Escola Nacional de Saúde Pública Sergio Arouca da Fundação Oswaldo Cruz (Daps/Ensp/Fiocruz).

Maria Helena Machado – Socióloga, mestra em Ciência Política da Universidade Federal de Minas Gerais (UFMG), doutora em Sociologia pelo Instituto Universitário de Pesquisas do Rio de Janeiro (Iuperj), pesquisadora titular do Departamento de Administração e Planejamento em Saúde da Escola Nacional de Saúde Pública Sergio Arouca da Fundação Oswaldo Cruz (Daps/Ensp/Fiocruz).

Marilene de Castilho Sá (Organizadora) – Psicóloga, mestra em Saúde Pública pela Escola Nacional de Saúde Pública Sergio Arouca da Fundação Oswaldo Cruz (Ensp/Fiocruz), doutora em Psicologia pela Universidade de São Paulo (USP), pesquisadora associada do Departamento de Administração e Planejamento em Saúde (Daps) da Ensp/Fiocruz.

Marina Ferreira de Noronha – Enfermeira, mestra em Health Planning and Financing pela London School of Economics and Political Sciences, doutora em Saúde Pública pela Universidade de São Paulo (USP), pesquisadora titular do Departamento de Administração e Planejamento em Saúde da Escola Nacional de Saúde Pública Sergio Arouca da Fundação Oswaldo Cruz (Daps/Ensp/Fiocruz).

Marismary Horsth De Seta – Enfermeira, mestra e doutora em Saúde Coletiva pelo Instituto de Medicina Social da Universidade do Estado do Rio de Janeiro (IMS/Uerj), tecnologista sênior do Departamento de Administração e Planejamento em Saúde da Escola Nacional de Saúde Pública Sergio Arouca da Fundação Oswaldo Cruz (Daps/Ensp/Fiocruz).

Miguel Murat Vasconcellos (in memoriam) – Médico, mestre em Saúde Coletiva pelo Instituto de Medicina Social da Universidade do Estado do Rio de Janeiro (IMS/Uerj), doutor em Engenharia Biomédica pelo Instituto Alberto Luiz Coimbra de Pós-Graduação e Pesquisa de Engenharia da Universidade Federal do Rio de Janeiro (Coppe/UFRJ), pesquisador titular do Departamento de Administração e Planejamento em Saúde da Escola Nacional de Saúde Pública Sergio Arouca da Fundação Oswaldo Cruz (Daps/Ensp/Fiocruz).

Mônica Martins (Organizadora) – Nutricionista, mestra em Saúde Pública pela Escola Nacional de Saúde Pública Sergio Arouca da Fundação Oswaldo Cruz (Ensp/Fiocruz), doutora em Santé Publique pela Université de Montréal, pesquisadora titular do Departamento de Administração e Planejamento em Saúde (Daps) da Ensp/Fiocruz.

Mônica Wermelinger – Bióloga, mestra em Microbiologia pelo Instituto de Microbiologia Paulo de Góes da Universidade Federal do Rio de Janeiro (IMPPG/UFRJ), doutora em Saúde Pública pela Escola Nacional de Saúde Pública Sergio Arouca da Fundação Oswaldo Cruz (Ensp/Fiocruz), tecnologista da Escola Politécnica de Saúde Joaquim Venâncio (EPSJV) da Fiocruz.

Neuza Maria Nogueira Moysés – Cientista social, mestra em Educação pela Universidade Federal Fluminense (UFF), pesquisadora associada do Departamento de Administração e Planejamento em Saúde da Escola Nacional de Saúde Pública Sergio Arouca da Fundação Oswaldo Cruz (Daps/Ensp/Fiocruz).

Patrícia Ribeiro – Psicóloga, mestra em Saúde Pública pela Escola Nacional de Saúde Pública Sergio Arouca da Fundação Oswaldo Cruz (Ensp/Fiocruz), doutora em Saúde Coletiva pelo Instituto de Medicina Social da Universidade do Estado do Rio de Janeiro (IMS/Uerj), pesquisadora adjunta do Departamento de Ciências Sociais (DCS) da Ensp/Fiocruz.

Regina Bodstein – Socióloga, mestra em História pela Universidade Federal Fluminense (UFF), doutora em Saúde Pública pela Escola Nacional de Saúde Pública Sergio Arouca da Fundação Oswaldo Cruz (Ensp/Fiocruz), pesquisadora titular do Departamento de Ciências Sociais (DCS) da Ensp/Fiocruz.

Rosana Kuschnir – Médica, mestra em Gestão de Serviços de Saúde (Health Services Management Center/Universidade de Birmingham/Inglaterra), doutora em Saúde Planejamento e Política de Saúde pelo Instituto de Medicina Social da Universidade do Estado do Rio de Janeiro (IMS/Uerj), pesquisadora colaboradora da Escola de Governo em Saúde da Escola Nacional de Saúde Pública Sergio Arouca da Fundação Oswaldo Cruz (EGS/Ensp/Fiocruz).

Silvia Gerschman – Socióloga, mestra em Ciências Políticas pelo Instituto Universitário de Pesquisas do Rio de Janeiro (Iuperj), doutora em Ciências Sociais pela Universidade Estadual de Campinas (Unicamp), pesquisadora titular do Departamento de Administração e Planejamento em Saúde da Escola Nacional de Saúde Pública Sergio Arouca da Fundação Oswaldo Cruz (Daps/Ensp/Fiocruz).

Silvia Marta Porto – Matemática, mestra em Administração Pública pela Fundação Getulio Vargas (FGV), doutora em Saúde Pública pela Escola Nacional de Saúde Pública Sergio Arouca da Fundação Oswaldo Cruz (Ensp/Fiocruz), pesquisadora titular do Departamento de Administração e Planejamento em Saúde (Daps) da Ensp/Fiocruz.

Silvio Ferreira Júnior – Economista, mestra e doutor em Economia Aplicada pela Universidade Federal de Viçosa (UFV), professor e pesquisador da Fundação João Pinheiro (FJP - MG).

Sulamis Dain – Economista, mestra em Ciências Econômicas pela Escuela Latino Americana para Graduados, doutora em Ciências Econômicas pela Universidade Estadual de Campinas (Unicamp), livre-docente pelo Instituto de Economia da Universidade Federal do Rio de Janeiro (IE/UFRJ), professora titular do Instituto de Medicina Social da Universidade do Estado do Rio de Janeiro (IMS/Uerj).

Tânia Maria Peixoto Fonseca – Médica, especialista em Gestão de Sistemas e Serviços de Saúde pela Escola Nacional de Saúde Pública Sergio Arouca da Fundação Oswaldo Cruz (Ensp/Fiocruz), mestra em Clínica Médica pela Universidade Federal do Rio de Janeiro (UFRJ).

Tatiana Vargas de Faria Baptista – Psicóloga, mestra e doutora em Saúde Coletiva pelo Instituto de Medicina Social da Universidade do Estado do Rio de Janeiro (IMS/Uerj), pesquisadora associada do Departamento de Administração e Planejamento em Saúde da Escola Nacional de Saúde Pública Sergio Arouca da Fundação Oswaldo Cruz (Daps/Ensp/Fiocruz).

Vera Lúcia Edais Pepe – Médica, mestra em Saúde Coletiva pelo Instituto de Medicina Social da Universidade do Estado do Rio de Janeiro (IMS/Uerj), doutora em Medicina Preventiva pela Universidade de São Paulo (USP), pesquisadora titular do Departamento de Administração e Planejamento em Saúde da Escola Nacional de Saúde Pública Sergio Arouca da Fundação Oswaldo Cruz (Daps/Ensp/Fiocruz).

PREFÁCIO

APRESENTAÇÃO

1. O Pacto Federativo Brasileiro e o Papel do Gestor Estadual no SUS
Luciana Dias de Lima, Cristiani Vieira Machado, Tatiana Wargas de Faria Baptista e Adelyne Maria Mendes Pereira
2. Regionalização e Coordenação Intergovernamental
Patrícia Ribeiro & Elizabeth Barros
3. Formulação e Implementação de Políticas de Saúde no Estado do Rio de Janeiro
Silvia Gerschman
4. Conselhos de Saúde do Estado do Rio de Janeiro: complexidades e paradoxos do controle social
Maria Eliana Labra
5. A Coordenação Federativa na Construção do Sistema Nacional de Vigilância Sanitária e no Estado do Rio de Janeiro
Marismary Horsth De Seta, Sulamis Dain, Lenice Gnocchi da Costa Reis & Vera Lúcia Edais Pepe
6. O Financiamento do SUS na Esfera Estadual de Governo: o estado do Rio de Janeiro
Maria Alicia D. Ugá, Silvia Marta Porto, Isabela Soares Santos & Francisco Viacava
7. Ambiente de Informação em Saúde na Gestão Estadual do SUS
Ilara Hämmerli Sozzi de Moraes & Miguel Murat Vasconcellos

8. Gestão do Trabalho e da Educação em Saúde no Âmbito Estadual:
o estado do Rio de Janeiro em Foco
*Neuza Maria Nogueira Moysés, Marcia Teixeira, Maria Helena Machado, Eliane Oliveira,
Antenor Amâncio Filho & Mônica Wermelinger*
9. Regionalização no Estado do Rio de Janeiro: o desafio de aumentar acesso e
diminuir desigualdades
*Rosana Kuschnir, Adolfo Chorny, Anilska Medeiros Lima e Lira, Gilberto Sonoda &
Tânia Maria Peixoto Fonseca*
10. Desempenho Hospitalar: avaliação do tempo de permanência e mortalidade
entre os prestadores no estado do Rio de Janeiro
Mônica Martins, Margareth Crisóstomo Portella & Marina Ferreira de Noronha
11. A Complexidade da Assistência às Urgências e Emergências e o Caso do
Estado do Rio de Janeiro
Gisele O'Dwyer
12. Trabalho, Sofrimento e Crise nos Hospitais de Emergência do Rio de Janeiro
Marilene de Castilho Sá & Creuza da Silva Azevedo
13. Abordagem Avaliativa de uma Experiência de Promoção da Saúde
no Rio de Janeiro
Maria de Fátima Lobato Tavares, Antônio Ivo de Carvalho & Regina Bodstein
14. A Distribuição das Necessidades de Saúde e da Oferta na Atenção Primária
no Estado do Rio de Janeiro: uma contribuição para a identificação de
prioridades de investimento
Silvio Ferreira Júnior, Silvia Marta Porto & Maria Alicia D. Ugá