

Front Matter / Elementos Pré-textuais / Páginas Iniciais

Simone Gonçalves de Assis
Liane Maria Braga da Silveira
Mariana Barcinski
Benedito Rodrigues dos Santos
(orgs.)

SciELO Books / SciELO Livros / SciELO Libros

ASSIS, SG., et al., orgs. *Teoria e prática dos conselhos tutelares e conselhos dos direitos da criança e do adolescente* [online]. Rio de Janeiro: Editora FIOCRUZ; Educação a Distância da Escola Nacional de Saúde Pública Sergio Arouca, 2009, pp. 1-9. ISBN: 978-85-7541-596-2. Available from: doi: [10.7476/9788575415962](https://doi.org/10.7476/9788575415962). Also available in ePUB from: <http://books.scielo.org/id/3svc2/epub/assis-9788575415962.epub>.



All the contents of this work, except where otherwise noted, is licensed under a [Creative Commons Attribution 4.0 International license](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/).

Todo o conteúdo deste trabalho, exceto quando houver ressalva, é publicado sob a licença [Creative Commons Atribuição 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/).

Todo el contenido de esta obra, excepto donde se indique lo contrario, está bajo licencia de la licencia [Creative Commons Reconocimiento 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/).

**Teoria e Prática dos
Conselhos Tutelares e
Conselhos dos Direitos da
Criança e do Adolescente**

Presidência da República

MINISTRA DA SECRETARIA DE DIREITOS HUMANOS
Maria do Rosário Nunes

SUBSECRETÁRIA NACIONAL DE PROMOÇÃO DOS DIREITOS DA CRIANÇA
E DO ADOLESCENTE
Angélica Moura Goulart

Ministério da Saúde

MINISTRO DA SAÚDE
Alexandre Padilha

Fundação Oswaldo Cruz – Fiocruz

PRESIDENTE
Paulo Ernani Gadelha

VICE-PRESIDENTE DE ENSINO, INFORMAÇÃO E COMUNICAÇÃO
Nísia Trindade Lima

Editora Fiocruz

DIRETORA
Nísia Trindade Lima

EDITOR EXECUTIVO
João Carlos Canossa Mendes

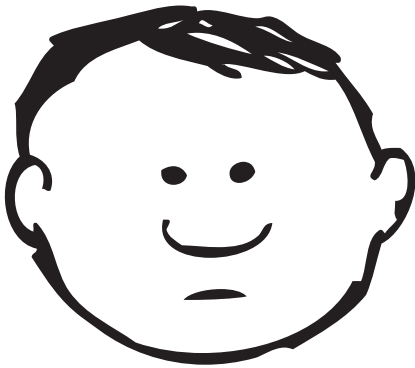
EDITORES CIENTÍFICOS
Carlos Machado de Freitas
Gilberto Hochman

CONSELHO EDITORIAL
Ana Lúcia Teles Rabello
Armando de Oliveira Schubach
Carlos E. A. Coimbra Jr.
Gerson Oliveira Penna
Joseli Lannes Vieira
Lígia Vieira da Silva
Maria Cecília de Souza Minayo

Escola Nacional de Saúde Pública Sergio Arouca

DIRETOR
Hermano Albuquerque de Castro

COORDENADORA DA EDUCAÇÃO A DISTÂNCIA
Lúcia Maria Dupret



Teoria e Prática dos Conselhos Tutelares e Conselhos dos Direitos da Criança e do Adolescente

Simone Gonçalves de Assis
Liane Maria Braga da Silveira
Mariana Barcinski
Benedito Rodrigues dos Santos

Organizadores



Copyright © 2009 dos autores

Todos os direitos de edição reservados à Secretaria de Direitos Humanos/Presidência da República;
à Fundação Oswaldo Cruz/Editora e Ensp/EAD

1ª edição – 2009

1ª reimpressão – 2010

2ª reimpressão – 2010

3ª reimpressão – 2013

EDITORA ASSISTENTE DA CO-EDIÇÃO
Christiane Abbade

ASSESSORIA PEDAGÓGICA
Henriette Santos

SUPERVISÃO EDITORIAL
Eduardo Morcillo
Jonathas Scott
Maria Leonor de M. S. Leal

REVISÃO METODOLÓGICA
Henriette Santos

REVISÃO E NORMALIZAÇÃO
Alda Maria Lessa Bastos
Fatima Cristina Lopes dos Santos
Maria José de Sant'Anna

PROJETO GRÁFICO
Jonathas Scott
Eliayse Villote

ILUSTRAÇÕES
Marcelo Tibúrcio

EDITORAÇÃO ELETRÔNICA
E TRATAMENTO DE IMAGEM
Quattri Design

Catálogo na fonte
Instituto de Comunicação e Informação Científica e Tecnológica em Saúde/Fiocruz
Biblioteca de Saúde Pública

T314 Teoria e prática dos conselhos tutelares e conselhos dos direitos da criança e do adolescente. / Assis, Simone Gonçalves de (Org.) ... [et al.] – Rio de Janeiro, RJ : Fundação Oswaldo Cruz; Educação a Distância da Escola Nacional de Saúde Pública Sergio Arouca, 2009.
292 p. graf.

ISBN: 978-85-61445-41-6

1. Defesa da Criança e do Adolescente. 2. Direitos Humanos. I. Silveira, Liane Maria Braga da (Org.). II. Barcinski, Mariana (Org.). III. Santos, Benedito Rodrigues dos (Org.). IV. Título.

CDD – 362.7

2013

Editora Fiocruz

Avenida Brasil, 4036 – Térreo – Sala 112
Manguinhos – Rio de Janeiro – RJ
CEP: 21040-361
Tels.: (21) 3882-9039 ou 3882-9041
Telefax: (21) 3882-9006
www.fiocruz.br/editora

**Educação a Distância da Escola Nacional de
Saúde Pública Sergio Arouca**

Rua Leopoldo Bulhões, 1480
Prédio Professor Joaquim Alberto Cardoso de Melo
Manguinhos – Rio de Janeiro – RJ – CEP: 21041-210
Tel.: (21) 2598-2996
www.ead.fiocruz.br

Há um menino, há um moleque
morando sempre no meu coração.
Toda vez que o adulto balança,
ele vem pra me dar a mão.
(...) Há um menino, há um moleque
morando sempre no meu coração.
Toda vez que o adulto fraqueja
ele vem pra me dar a mão.

Milton Nascimento e Fernando Brandt



Autores

Abigail Silvestre Torres

Assistente social; mestre pela PUC/SP e doutoranda em serviço social pela mesma instituição. Consultora em políticas sociais públicas. Docente de graduação e pós-graduação nas Faculdades Metropolitanas Unidas (FMU). Pesquisadora do Núcleo de Estudos e Pesquisas em Seguridade e Assistência Social da PUC/SP. Coordenadora Geral da pós-graduação *lato sensu* da Universidade Bandeirante de São Paulo (UNIBAN).

Alexandre Ferreira do Nascimento

Psicólogo; mestre em estudos da subjetividade pela Universidade Federal Fluminense (UFF). Presidente do I Conselho Tutelar de Niterói por duas gestões (1999 a 2006) e integrante do processo de organização dos conselhos estaduais e nacional. Atualmente, presta assessoria técnica em atendimento dos direitos humanos de crianças e adolescentes para organizações públicas, civis de interesse público e empresariais e atua na área de formação de redes de proteção social de crianças e adolescentes em situação de violação de direitos.

Ana Cristina de Castro

Mestre em gestão urbana pela Pontifícia Universidade Católica do Paraná. Coordenadora de Planejamento do Instituto Municipal de Administração Pública (IMAP) da prefeitura de Curitiba. Integrante da equipe executiva da Unidade de Gestão do Plano de Governo (2009-2012) da prefeitura de Curitiba.

Benedito Rodrigues dos Santos

Doutor em antropologia social pela Universidade da Califórnia – Berkeley; pós-doutor em antropologia pela Universidade da Califórnia – Los Angeles. Professor e pesquisador da Universidade Católica de Goiás. Secretário executivo do Conselho Nacional dos Direitos da Criança e do Adolescente (Conanda) e coordenador do Pró-Conselho Brasil da Secretaria Especial dos Direitos Humanos da Presidência da República.

Carlos Nicodemos

Advogado; especialista em Direitos Humanos e doutorando em direito penal pela Universidad Complutense de Madrid/Espanha. Coordenador executivo da Organização de Direitos Humanos – Projeto Legal. Membro do Conselho Estadual dos Direitos da Criança do Estado do Rio de Janeiro. Membro da Comissão de Direitos Humanos da OAB/RJ. Professor universitário da Faculdade de Direito Evandro Lins e Silva/IBMEC nas disciplinas direito penal e criminologia.

Cláudio Augusto Vieira da Silva

Psicólogo; mestrando em políticas públicas na Universidade do Estado do Rio de Janeiro. Conselheiro dos Direitos da Criança e do Adolescente do Estado do Rio de Janeiro (2007-2009). Psicólogo da Fundação Centro de Defesa dos Direitos Humanos Bento Rubião.

Cristina de Fátima Guimarães

Assistente social; especialista nos temas de gênero, raça e defesa dos direitos da criança e do adolescente. Participou do Conselho Nacional da Juventude. É assessora técnica da Secretaria Especial de Políticas de Promoção da Igualdade Racial/Seppir/Presidência da República. Participa do Conselho Nacional dos Direitos da Criança e do Adolescente e da Comissão Nacional de Erradicação do Trabalho Infantil.

Fátima Gonçalves Cavalcante

Psicóloga; pós-doutoranda em saúde pública. Professora adjunta do mestrado em psicanálise, saúde e sociedade da Universidade Veiga de Almeida e pesquisadora-colaboradora do Centro Latino-Americano de Estudos de Violência e Saúde Jorge Careli (Claves/Ensp/Fiocruz).

Francisco Sadeck

Economista, formado pela Universidade de Brasília (UnB). Mestrando em políticas públicas e formação Humana pela Universidade do Estado do Rio de Janeiro (UERJ). Trabalha com orçamento público, atuando principalmente na área de análise e controle das políticas públicas para crianças e adolescentes. Trabalhou no Instituto de Estudos Socioeconômicos (INESC), Unicef, Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada (Ipea) e Senado Federal. Atualmente, é diretor executivo do Instituto Calíandra de Estudos, Ação Social e Assistência Cidadã.

Helena Oliveira Silva

Socióloga; especialista em gestão urbana e desenvolvimento. Especialista em segurança pública e justiça criminal e em proteção dos direitos da criança e do adolescente. Possui larga experiência em planejamento e gestão de projetos na área de direitos humanos. Atualmente é oficial de projetos do Unicef na Área de Direitos e Proteção da Criança e do Adolescente.

Levi Marques Pereira

Mestre em antropologia social pela Universidade Estadual de Campinas e doutorado em Ciências (área de concentração em antropologia social) pela Universidade de São Paulo. Atualmente é professor adjunto da Universidade Federal da Grande Dourados. Tem experiência na área de antropologia, com ênfase em etnologia sul-americana, atuando principalmente nos seguintes temas: parentesco e organização social, educação indígena, antropologia da religião, antropologia da criança, história indígena, terras indígenas e movimento social.

Marcos Eliezer Cruz Kohls

Graduado em pedagogia pela Universidade Estadual de Campinas e em filosofia pela Universidade Federal do Paraná. Especialista em proteção integral a crianças e adolescentes pela Pontifícia Universidade Católica do Paraná e técnico da Secretaria de Estado da Criança e da Juventude do Paraná. Atualmente é coordenador estadual do Sistema de Informação para Infância e Adolescência (Sipia).

Maria Cecília de Souza Minayo

Socióloga; antropóloga e doutora em saúde pública. Pesquisadora titular da Fundação Oswaldo Cruz e coordenadora científica do Centro Latino-Americano de Estudos de Violência e Saúde Jorge Careli (Claves-Ensp/Fiocruz).

Maria Isabel Garavelo

Assistente social, com especialização em ciências sociais e direitos humanos/mediação de conflitos. Experiência nas áreas de justiça, saúde, habitação, programas sociais e direitos da criança e do adolescente. Atuação em sindicato, no Conselho Regional de Serviço Social de São Paulo. Presidente da Associação dos Conselheiros Tutelares do Estado de São Paulo (1999/2000) e membro da Articulação Nacional dos Conselheiros Tutelares (2000/2001).

Mariana Barcinski

Psicóloga; professora adjunta da Universidade Federal Fluminense (UFF) e pesquisadora associada ao Centro Latino-Americano de Estudos de Violência e a Saúde Jorge Careli (Claves); doutora pela Clark University, desenvolve pesquisa sobre violência e gênero, com foco nas especificidades da criminalidade feminina.

Simone Gonçalves de Assis

Médica; pós-doutorada pela Cornell University – EUA; doutora em ciências pela Escola Nacional de Saúde Pública Sergio Arouca (Ensp/Fiocruz); coordenadora executiva do Centro Latino-Americano de Estudos de Violência e Saúde Jorge Careli (Claves/Ensp/Fiocruz), atuando na área da violência e saúde, em especial no que se refere a crianças, adolescentes e jovens em situação de violência.

Suely Ferreira Deslandes

Socióloga; doutora em Ciências; pesquisadora do Instituto Fernandes Figueira (IFF-Fiocruz) e do Centro Latino-Americano de Estudos de Violência e Saúde Jorge Careli (Claves-Ensp/Fiocruz).

Vera Lúcia Alves de Oliveira

Odontóloga; mestre em saúde coletiva. Participou da estruturação e da coordenação municipal da “Rede de Proteção à Criança e ao Adolescente em Situação de Risco para a Violência” de Curitiba. Atualmente chefia a Coordenação de Vigilância de Doenças e Agravos Não Transmissíveis – Centro de Epidemiologia – Secretaria municipal de Saúde de Curitiba.

Organizadores

Simone Gonçalves de Assis**Liane Maria Braga da Silveira**

Pesquisadora do Centro Latino-Americano de Estudos de Violência e Saúde Jorge Careli – Fundação Oswaldo Cruz; mestre em Antropologia Social – PPGAS/Museu Nacional/UFRJ; doutoranda em antropologia social – PPGAS/Museu Nacional/UFRJ. Atua na área de antropologia, com ênfase em antropologia urbana e antropologia das sociedades complexas, privilegiando os estudos sobre juventude, gênero, família e violência.

Mariana Barcinski**Benedito Rodrigues dos Santos**

Sumário

Prefácio	13
Apresentação	15
1. Desenvolvimento de paradigmas de proteção para crianças e adolescentes brasileiros	19
<i>Benedito Rodrigues dos Santos, Abigail Silvestre Torres, Carlos Nicodemos e Suely Ferreira Deslandes</i>	
2. Conselhos dos direitos da criança e do adolescente	67
<i>Benedito Rodrigues dos Santos, Cláudio Augusto Vieira da Silva, Maria Cecília de Souza Minayo, Abigail Silvestre Torres, Helena Oliveira da Silva, Suely Ferreira Deslandes e Mariana Barcinski</i>	
3. Conselhos tutelares	139
<i>Alexandre Ferreira do Nascimento, Maria Isabel Garavelo, Marcos Eliezer Cruz Kohls, Fátima Gonçalves Cavalcante, Helena Oliveira Silva, Cristina de Fátima Guimarães, Simone Gonçalves de Assis e Levi Marques Pereira</i>	
4. Comunicação e mobilização dos conselhos com instituições parceiras, redes de serviços e sociedade civil	225
<i>Ana Cristina de Castro e Vera Lúcia Alves de Oliveira</i>	
5. Orçamento público e fundos dos direitos da criança e do adolescente	255
<i>Francisco Sadeck</i>	
Siglas	287

